

# НУЖНА ЛИ СТРАТЕГИЯ УПРАЗДНЕННОЙ ОТРАСЛИ?

**Г.Г. Побединский** (Российское общество геодезии, картографии и землеустройства)

В 1980 г. окончил геодезический факультет Новосибирского института инженеров геодезии, аэрофотосъемки и картографии (в настоящее время — Сибирский государственный университет геосистем и технологий) по специальности «прикладная геодезия». После окончания института работал в НИИ прикладной геодезии (Сибгеоинформ, Новосибирск). В 1986 г. окончил аспирантуру ЦНИИГАиК, затем работал в Московском АГП. С 1992 г. — генеральный директор Верхневолжского АГП (Нижний Новгород), с 2006 г. — заместитель руководителя Федерального агентства геодезии и картографии, с 2010 г. — заместитель директора ЦНИИГАиК, с 2012 г. — заместитель генерального директора ОАО «Роскартография», с 2014 г. — директор ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД». С 2018 г. — заведующий лабораторией ГИС-технологий и биоинформатики Нижегородского НИИ эпидемиологии и микробиологии (ННИИЭМ) им. академика И.Н. Блохиной. Кандидат технических наук. Заслуженный работник геодезии и картографии РФ. Председатель Центрального правления и Совета Российского общества геодезии, картографии и землеустройства. Профессор кафедры геоинформатики, геодезии и кадастра Нижегородского архитектурно-строительного университета.

В соответствии с Поручением Президента РФ от 18.05.2022 № Пр-856 Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями разработан проект документа «Стратегия развития сферы геодезии, картографии, пространственных данных и использования геоинформационных технологий до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Он опубликован на сайте Росреестра 27 февраля 2025 г. [1]. На Федеральном портале проектов нормативных правовых актов документ не размещен.

Это не первый проект Росреестра по разработке стратегических документов в сфере геодезии и картографии.

Одним из первых стратегических документов Минэкономразвития России и Росреестра в сфере геодезии и картографии следует считать Концепцию развития отрасли геодезии и картографии до 2020 г. [2] и план мероприятий по ее

реализации [3]. Недостаточный уровень проработки мероприятий этой Концепции и несогласованность сроков реализации привели к их неполному выполнению [4–6].

Известен разработанный в 2015 г. проект документа «Стратегия топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации на перспективу до 2030 года» [5, 7]. Он не был утвержден и до настоящего времени сфера геодезии и картографии лишена стратегических документов и соответственно стратегических целей [8].

В 2019–2020 гг. предпринимались попытки разработать Основы государственной политики в области геодезии и картографии. К сожалению, проект документа не был размещен в сети Интернет [8].

В данной статье рассмотрены история стратегического планирования, вопросы планирования геодезических и картографических работ и выполнен краткий анализ проекта документа [1].

## ▼ Из истории стратегического планирования

Существует точка зрения, что стратегическое планирование в РФ началось после выхода в 2012 г. книги [9], основным мотивом которой был тезис «лучше маленькая стратегия, чем большая тактика». И действительно, создается впечатление, что очень многие предложения из этой книги были самым внимательным образом рассмотрены и приняты к реализации.

Россия имеет многолетний опыт методологических разработок по стратегическому планированию, разработок долгосрочных планов развития экономики страны и уникальный опыт их реализации в практической деятельности ВСНХ и Госплана СССР. Советское планирование начиналось с отраслевых годовых планов. Но уже в начале 1920-х гг. был принят долгосрочный государственный план — Государственный план электрификации России (ГОЭЛРО), разработанный по заданию В.И. Ленина Государственной комиссией по элект-

трификации под руководством Г.М. Кржижановского.

С 1926 по 1928 г. под руководством П.С. Осадчева и В.А. Базарова комиссия Госплана СССР разработала генеральный план развития народного хозяйства СССР на 1928–1940 гг. Данные работы стали неоценимым вкладом в становление теории и практики стратегического планирования.

Основной формой стратегического планирования были пятилетние планы. На их основании разрабатывались также годовые планы, которые уточняли задания пятилеток. Кроме того, создавались 10-летние планы, отражавшие ключевые направления экономического, научно-технического и социального развития.

Термин «стратегическое планирование» появился в конце 1960-х и начале 1970-х гг. для разграничения между стратегическим и текущим планированием.

Пик развития стратегического планирования в СССР пришелся на конец 1970-х гг. В июле 1979 г. было принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР [10], которое предусматривало создание стройной многоуровневой системы планирования социально-экономического развития на срок до 20 лет. Основными документами, определяющими образ будущего советского государства, были:

— Комплексная программа научно-технического прогресса (срок 20 лет);

— Генеральная схема развития и размещения производительных сил (срок 15 лет);

— Основные направления социально-экономического развития (срок 10 лет);

— Пятилетний план социально-экономического развития (срок 5 лет);

— Баланс народного хозяйства (срок 1 год);

— Целевые программы (сроки различные).

Прототипом современных комплексных государственных программ являются, например, комплексные программы научно-технического прогресса периода позднего СССР.

Во второй половине 1970-х гг. в СССР произошло организационное оформление общегосударственной системы прогнозных исследований. С этого времени данные исследования рассматривают как официальный этап, предшествующий разработке Государственных планов экономического и социального развития страны.

Разработка Комплексной программы научно-технического прогресса СССР (КП НТП) стартовала в начале 1970-х гг. Всего было сформировано четыре редакции программы: 1973, 1978, 1983 и 1988 гг.

Редакции программы 1973 и 1978 гг. разрабатывались по инициативе Академии наук СССР, Государственного Комитета СССР по науке и технике, Госплана СССР, а также ряда отраслевых министерств и представителей высшей школы. Постановление [10] предусматривало разработку КП НТП, рассчитанной на 20 лет, или четыре пятилетних плана с продлением и корректировкой каждые пять лет. С учетом заданных пятилетними периодами временных рамок последняя из имеющихся редакций КП НТП охватывала период 1991–2010 гг. Основная сложность работы по тематике КП НТП заключалась в том, что вся документация, относившаяся к КП НТП, была закрытой. Публикация основных положений и содержания КП НТП, их перевод в категорию общедоступной информации, состоялись только в конце 1990-х гг. [11].

Советское планирование не было идеальным и неизменным. В работе [12] рассмотрены основные этапы реформирования механизма стратегического управления экономикой страны. 5 августа 1955 г. было принято Постановление Правительства СССР, которым закреплялось положение запрашивать у директоров предприятий, председателей профкомов и руководителей на местах их предложения по подготовке нового плана. Ранее именно Госплан СССР начинал планирование на основе уже имеющихся результатов, возможностей тех или других предприятий, имеющегося спроса и т. д. Теперь же Госплан СССР наоборот заканчивал процесс планирования. В итоге он прекратил функцию государственного стратегического целеполагания, которое в решающей степени определяло организованность, связанность и целостность экономической системы.

10 мая 1957 г. был принят Закон «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством», который кардинально изменил систему управления. Был осуществлен переход от отраслевого к территориальному принципу управления экономикой через 105 территориальных Совнархозов.

4 октября 1965 г. вышло Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании планирования и усиления экономического стимулирования промышленного производства» — своего рода фундамент дальнейшей экономической реформы. На основании этого постановления было принято решение об очередном сокращении показателей планирования и закреплялся приоритет денежных показателей плана над натуральными.

В 1979 г. снова предпринимались попытки восстановления и организованности экономики, было принято Постановление [10], которым, в частности, предусматривалось значительное увеличение целевых показателей плана. Это было попыткой отказа от того самого «плана по валу» с заменой его на показатель нормативно-чистой продукции [12].

В июне 1987 г. был принят Закон СССР [13], а затем и многочисленные подзаконные акты в дальнейшее развитие этого закона.

В итоге произошли следующие изменения:

- отказ от остатков целевого планирования — вместо целевых заданий предприятиям сообщали рекомендательные контрольные цифры;

- выборность на предприятии директора трудовым коллективом, причем выбирали не только директора, но и вплоть до бригадира и мастера;

- предприятие определено как основное звено экономики, работающее с целью получения прибыли и находящееся на самофинансировании;

- влияние государства на предприятие через госзаказ на отдельные виды продукции, лимиты на капитальные вложения и материальные ресурсы, на нормативы распределения прибыли и доходов [12].

Актуальность советского опыта централизованного планирования подтверждается многочисленными публикациями, такими как [11, 14] и др.

О сохраняющейся актуальности опыта советского планирования свидетельствует выход третьего, переработанного издания зарубежного учебника по экономике (первое издание 1979 г.) [15].

Вопросы стратегического планирования в России рас-

сматривались задолго до выхода в 2012 г. книги [9]. В июле 1995 г. Президентом РФ был подписан Федеральный закон № 115-ФЗ [16]. Он определил государственное прогнозирование социально-экономического развития РФ как систему научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития России, основанных на законах рыночного хозяйствования. Закон установил, что Правительство РФ обеспечивает разработку государственных прогнозов социально-экономического развития РФ на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы в целом по стране, по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по регионам. Прогноз социально-экономического развития на долгосрочную перспективу разрабатывается один раз в пять лет на десятилетний период, на среднесрочную перспективу — на период от трех до пяти лет и ежегодно корректируется, на краткосрочную перспективу — ежегодно.

Первый в современной истории России опыт законодательного регулирования процессов стратегического планирования относится к маю 2009 г., когда был подписан Указ Президента РФ № 536 [17]. Широко известность этот документ не получил по одной специфической причине: на нем стоял гриф «Для служебного пользования», и он не был опубликован. Что, впрочем, не помешало тексту Указа появиться в сети Интернет примерно через год после его подписания.

Официально факт существования Указа [17] был обнаружен только в 2012 г. в пакете документов при внесении на рассмотрение в ГД ФС РФ проекта Федерального закона № 172-ФЗ [18]. В заключитель-

ных положениях этого Федерального закона об отмене Указа [17] ничего не сказано — по-видимому, из-за его закрытого характера он также закрыто был отменен. В соответствии с Указом [17] стратегическое планирование должно было осуществляться на долгосрочную (10–20 лет), среднесрочную (5–10 лет) и краткосрочную (3–5 лет) перспективу на федеральном, региональном (федеральный округ, субъект РФ), межрегиональном (межрегиональные территориально-производственные комплексы), межотраслевом и отраслевом уровнях.

Федеральный закон № 172-ФЗ [18] вместе с рядом подзаконных постановлений и распоряжений Правительства РФ составляет в настоящее время основу правового регулирования в сфере стратегического планирования.

Он определяет:

- понятие стратегического планирования и базовую терминологию в данной сфере (целеполагание, планирование, прогнозирование, программирование);

- понятия долгосрочного и среднесрочного периодов для целей планирования, прогнозирования и программирования;

- полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования;

- структуру системы стратегического планирования.

Структура системы стратегического планирования включает:

- принципы и задачи стратегического планирования;

- участников стратегического планирования и их полномочия;

— документы стратегического планирования;

— информационное обеспечение стратегического планирования.

Законом определены: среднесрочный период продолжительностью от трех до шести лет включительно и долгосрочный период продолжительностью более шести лет.

Отраслевые документы стратегического планирования РФ разрабатываются на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период.

Перечень видов документов стратегического планирования, разработка которых регулируется Федеральным законом № 172-ФЗ [18], и их коды утверждены приказом Минэкономразвития [19]. В соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ [18] отраслевые документы стратегического планирования РФ (код 10) должны разрабатываться на долгосрочный период продолжительностью более шести лет.

#### ▼ Стратегические документы в сфере геодезии и картографии

О разработке стратегических документов в сфере геодезии и картографии Федеральной службой геодезии и картографии России и Федеральным агентством геодезии и картографии сказано и написано достаточно много, например [20, 21]. Следует отметить, что практически все стратегические разработки в конце 1990-х и в начале 2000-х гг. тесно увязывались с одной глобальной целью — приватизацией государственных предприятий. Если в 2003 г. на рабочей группе рассматривался проект документа «Концепция развития геодезической и картографической отрасли страны на сред-

несрочный период и перспективу до 2010 года» [20], то в 2004 г. была образована рабочая группа по подготовке предложений по совершенствованию управления федеральным имуществом, переданным федеральным государственным унитарным предприятиям, подведомственным Роскартографии. А уже в 2007 г. была образована Межведомственная рабочая группа для проведения работы по оптимизации структуры отрасли и реформированию подведомственных предприятий. Было определено, что целью реформирования отрасли геодезии и картографии является приведение в соответствие современным политическим, техническим и экономическим условиям правовых, управленческих и организационных вопросов отрасли [21].

В результате проведения уже основательно забытой Административной реформы в 2004 г. Федеральная служба геодезии и картографии России была упразднена, было образовано подведомственное Минтрансу России Федеральное агентство геодезии и картографии, которое в 2008 г. было переподчинено Минэкономразвития России, а затем упразднено, и был образован Росреестр.

Одним из первых стратегических документов Минэкономразвития и Росреестра в сфере геодезии и картографии следует считать Концепцию [2] и план мероприятий по ее реализации [3].

Поручением Президента РФ от 10.07.2009 г. № Пр-1752 было установлено до 21.12.2009 г. разработать и утвердить Концепцию [2], а до ее утверждения исключить из плана приватизации федерального имущества на 2009 г. предприятия и организации геодезии и карто-

графии. Естественно, что в установленные сроки поручение не было выполнено. Концепция [2] была утверждена в декабре 2010 г., а план мероприятий по ее реализации был утвержден в июле 2011 г. [5, 6]. Как уже отмечалось, недостаточный уровень проработки мероприятий Концепции [2] и несогласованность сроков реализации привели к их неполному выполнению [4–6].

В рамках реализации Концепции [2] была проведена определенная работа по структурным преобразованиям отрасли геодезии и картографии. С учетом материалов проверки, проведенной Контрольным управлением Президента РФ, Поручением Президента РФ от 30.09.2013 г. № Пр-2263 было определено принять неотложные меры по завершению в полном объеме мероприятий по созданию вертикально-интегрированной структуры ОАО «Роскартография», меры по совершенствованию системы государственного управления в области геодезии и картографии и осуществлению эффективного федерального государственного надзора в данной сфере. Внести в нормативно-правовую базу изменения, предусматривающие обеспечение координации картографо-геодезических работ федерального, регионального и отраслевого назначения и создание единой картографической и геодезической основы, используемой в интересах органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления, а также в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

Постановка и рассмотрение проблемы восстановления и развития топографо-геодезического и картографического обеспечения РФ было определено поручением Пра-

вительства РФ от 09.12.2014 г. № РД-П9-9074. Поручением было определено в срок до 01.04.2015 г. разработать и внести в Правительство РФ в установленном порядке проект документа «Стратегия топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации на перспективу до 2030 года». В срок до 01.05.2015 г. подготовить предложения о целесообразности разработки государственной программы топографо-геодезического и картографического обеспечения РФ на 2016-2020 гг. и последующие годы. С участием ОАО «Роскартография» разработать предложения по финансовому оздоровлению, модернизации и развитию производства ОАО «Роскартография», а также по наделению его функциями единственного исполнителя по работам в области геодезии и картографии на 2016-2020 гг. До 01.06.2015 г. организовать мониторинг потребностей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в использовании единой картографической и геодезической основы, а также необходимости выполнения топографо-геодезических и картографических работ федерального, регионального и отраслевого значения и представить предложения о подготовке нормативно-правовых актов, предусматривающих обязательное использование геодезических и картографических данных, созданных за счет средств федерального бюджета, при выполнении указанными органами государственных контрактов в сфере геодезии и картографии и при разработке государственных информационных систем.

Проведенный в 2014–2015 гг. системный анализ кризисного

состояния топографо-геодезического и картографического обеспечения РФ определил основные пути решения проблемных вопросов.

Это централизация управления, консолидация финансовых ресурсов, качественное научно-техническое и кадровое обеспечение и формирование мощного производственного картографо-геодезического холдинга.

Стратегической целью является создание эффективной инновационной системы топографо-геодезического и картографического обеспечения РФ с использованием инфраструктуры пространственных данных, обеспечивающей в режиме реального времени потребности органов государственного и муниципального управления, а также иных потребителей геопространственными данными требуемой точности и подробности, содержащими достоверную информацию о текущем состоянии территории в целях решения задач социально-экономического развития РФ, обеспечения ее обороноспособности и безопасности [5].

Проект документа «Стратегия топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации на перспективу до 2030 года» был разработан в установленные сроки. 17 марта 2015 г. документ был размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов, и 1 апреля 2015 г. завершилось его общественное обсуждение [22]. Основные положения Стратегии были одобрены участниками XXXVII сессии Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государственных участников СНГ в 2015 г. Проект Распоряжения Правитель-

ства РФ об утверждении Стратегии был размещен в справочной правовой системе «КонсультантПлюс» [23].

К сожалению, Стратегия, Государственная программа по ее реализации и проекты нормативных документов не были представлены Минэкономразвития России в Правительство РФ и, соответственно, не были приняты. Заменить стратегические документы, по мнению Минэкономразвития России, должен был новый Федеральный закон № 431-ФЗ [24] и подзаконные акты. Как результат до последнего времени сфера геодезии и картографии была лишена стратегических документов и соответственно стратегических целей [8].

В 2019–2020 гг. предпринимались попытки разработать основы государственной политики в области геодезии и картографии.

Выступая на конференции «Исследование и прогнозирование потребностей экономики в пространственных данных, данных дистанционного зондирования Земли и геоинформационных технологиях», которая состоялась 7 ноября 2019 г. в Москве, заместитель руководителя Росреестра В.А. Спиренков заявил: «Совместно с Министерством обороны мы разрабатываем программный документ на долгосрочный период, где будут поставлены глобальные цели и задачи по развитию отрасли» [25].

На состоявшейся 8–9 октября 2020 г. в Сочи II-й Международной научно-практической конференции «Геодезия, картография и цифровая реальность» заместитель руководителя Росреестра А.В. Ребрик заявил, что до конца 2020 г. АО «Роскартография» по заказу Росреестра проведет научно-исследовательские работы, в результате которых впервые в

России создадут документ по основам государственной политики в области геодезии и картографии. К сожалению, проект документа не был размещен в сети Интернет [8].

Подготовленный в феврале 2020 г. Ассоциацией «Объединение профессионалов топографической службы» и направленный для обсуждения в Комиссию по геодезии, картографии и инфраструктуре пространственных данных при Росреестре «Проект основ государственной политики РФ в области геодезии, картографии и пространственных данных до 2030 г.» [26] не является официальным документом.

В рамках подготовки доклада Президенту РФ о результатах мониторинга правоприменения в РФ Минюст России в феврале 2022 г., учитывая опыт МОО «Российское общество геодезии, картографии и землеустройства» (Общество) в области земельных правоотношений, просил содействовать в подготовке доклада, а именно сообщить об известных проблемах законодательства и правоприменения в сфере осуществления геодезической и картографической деятельности и о предложениях по изменению законодательства. Общество в своих предложениях сформулировало несколько проблем законодательства и правоприменения в сфере осуществления геодезической и картографической деятельности [8]. Часть предложений Общества реализованы поправками в Федеральный закон № 431-ФЗ [24] в 2023 и 2024 гг. Одной из центральных проблем, по мнению Общества, является отсутствие стратегических документов и соответственно стратегических целей в сфере геодезии и картографии. Предложения Общества были включены в Доклад [27],

в который вошел раздел «Геодезическая и картографическая деятельность». В докладе было отмечено, что «в связи с тем, что Концепция развития отрасли геодезии и картографии, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 2378-р, действовала до 2020 г., Правительством РФ во исполнение Поручения Президента РФ от 18 мая 2022 г. № Пр-856 поручено Росреестру совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть вопрос о разработке документа стратегического планирования, определяющего целевые ориентиры развития отрасли геодезии и картографии» [27].

Не вдаваясь в подробный анализ разработанного Росреестром проекта Стратегии [1], отметим некоторые моменты.

Первый из них — сроки. Проект Стратегии готовился с 2022 по 2025 гг. Срок действия Стратегии, в соответствии с Федеральным законом №172-ФЗ [18], формально больше 6 (шесть) лет, но фактически она подготовлена до 2030 г.

Второй момент — целеполагание.

Целями разработки и реализации Стратегии обозначены:

— завершение цифровой трансформации и обеспечение долгосрочного устойчивого развития рассматриваемой сферы государственного управления;

— увеличение роли пространственных данных в решении задач социально-экономического и пространственного развития страны, обороны и безопасности государства;

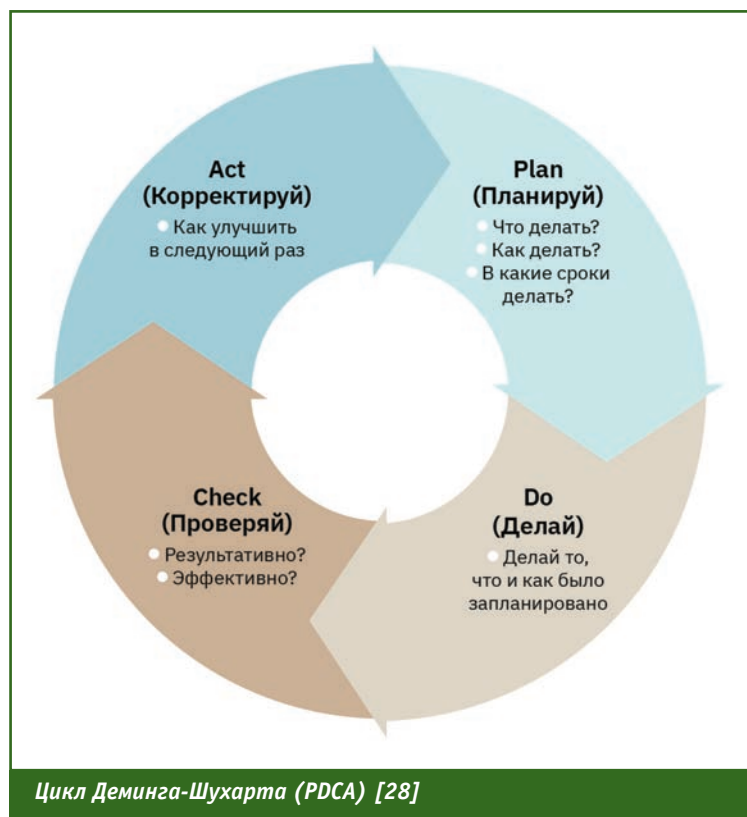
— обеспечение ускоренного перехода к использованию отечественных геоинформационных технологий.

Кроме того, сформулированы еще 8 основных целей развития сферы геодезии, картографии, пространственных данных и использования геоинформационных технологий до 2036 г., — первая из которых — «обеспечение пространственными данными процессов принятия решений в сфере государственного управления, обороны страны, безопасности государства, обеспечения правопорядка, ведения бизнеса ...». Разработчики Стратегии, по-видимому, считали, что ранее пространственные данные для принятия решений не использовались.

Третий момент — ресурсное обеспечение.

Для достижения поставленных 11 целей в Стратегии сформулированы 15 задач, требующих решения, в том числе выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. И достижение всех этих целей и решение всех задач возложено на публично-правовую компанию «Роскадастр», «к полномочиям, функциям и видам деятельности которой отнесено осуществление геодезической и картографической деятельности (в том числе для нужд обороны и безопасности), включая поиск, сбор, хранение, обработку, предоставление и распространение пространственных данных, в том числе с использованием информационных систем, метрологическое обеспечение геодезической и картографической деятельности. Также к видам деятельности указанной компании отнесены организация и осуществление производства, а также ремонт геодезической, маркшейдерской, картографической, фотограмметрической и навигационной техники, приборов и инструментов» [1].

При этом в Стратегии отмечено, что для выполнения



работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством РФ полномочий Минобороны России по отдельным направлениям геодезической и картографической деятельности, созданы:

— ФБУ «945 Главный центр космический геодезии, навигации и картографии Минобороны России»;

— ФБУ «946 Главный центр геопространственной информации Минобороны России»;

— ФКУ «280 Центральное картографическое производство Военно-Морского Флота».

И это, не считая 27-го Центрального научно-исследовательского института Минобороны России, в состав которого входит Научно-исследовательский центр топогеодезического и навигационного обеспечения.

Все хорошие стратегии в своих принципах похожи друг на друга, поэтому основные вопросы, которые нужно дер-

жать в фокусе внимания, универсальны и подходят для любой структуры. Система стратегического планирования предполагает применение цикла Деминга-Шухарта или круга качества: Планируй — Делай — Проверяй — Корректируй (Plan — Do — Check — Act, PDCA, см. рисунок). Любая организация, государственная или коммерческая, ориентирована на достижение целей, и выстроенный цикл для этого необходим.

Иногда аббревиатуру PDCA в шутку расшифровывают как Promise — Delay — Cancel — Apologise (Обещай — Задерживай — Отменяй — Извиняйся) [28].

#### ▼ Заключение

Вопросам анализа мировых трендов развития сферы геодезии и картографии, разработки стратегических направлений и первоочередных задач посвящены многочисленные исследования последних лет, такие как [29–31] и др. К сожалению,

эти исследования практически не нашли отражения в проекте Стратегии [1].

Предпринимаемые в 2025 г. действия ППК «Роскадастр» по присоединению межрегиональных филиалов, «бывших предприятий Роскартографии», к территориальным филиалам, «бывшим кадастровым палатам», может привести к окончательной ликвидации отрасли геодезии и картографии как «совокупности всех производственных единиц, осуществляющих преимущественно одинаковый или сходный вид производительной деятельности» [32].

В связи с этим возникает вопрос: для чего в сложившейся ситуации нужна «Стратегия развития сферы геодезии, картографии, пространственных данных и использования геоинформационных технологий до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [1], как отраслевой документ стратегического планирования РФ? Для формального исполнения поручения Президента РФ?

#### ▼ Список литературы

1. Стратегия развития сферы геодезии, картографии, пространственных данных и использования геоинформационных технологий до 2030 года и на перспективу до 2036 года. — [https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/19-upr/Стратегия\\_развития\\_ГиК\\_2030\(41л.\).pdf](https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/19-upr/Стратегия_развития_ГиК_2030(41л.).pdf).
2. Концепция развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года. Распоряжение Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 2378-р.
3. План мероприятий по реализации Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года. Распоряжение Правительства РФ от 7 июля 2011 г. № 1177-р.
4. Бородин А.В., Яблонский Л.И. О государственной политике в отрасли геодезии и картографии // Государственная служба. — 2020. — Т. 22. — № 6(128). — С. 23–27.

5. Васильев И.В., Коробов А.В., Побединский Г.Г. О проекте Стратегии топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации // Великие реки'2015. Труды научного конгресса 17-го Международного научно-промышленного форума, Нижний Новгород, 19–22 мая 2015 г. В 3 т. Т. 1. — Нижний Новгород: ННГАСУ, 2015. — С. 400–417.
6. Васильев И.В., Коробов А.В., Побединский Г.Г. Стратегические направления топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации // Вестник СГУГиТ. — 2015. — Вып. 2 (30). — С. 5–23.
7. Васильев И.В. О разработке стратегии топографо-геодезического и картографического обеспечения РФ на перспективу до 2030 года // Геопрофи. — 2015. — № 5. — С. 4–15.
8. Побединский Г.Г. Ликвидация геодезической и картографической службы страны через призму времени // Вестник СГУГиТ. — 2022. — Т. 27. — № 4 (274). — С. 16–30.
9. Вассерман А.А., Латыпов Н.Н. Острая стратегическая недостаточность. Страна на перепутье. — М.: Астрель, 2012. — 448 с.
10. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» от 12 июля 1979 г. № 695.
11. Кротова М.В. Анализ опыта КП НТП СССР с позиций формирования современных научных подходов к модернизации промышленности России // Россия: тенденции и перспективы развития: Ежегодник. Материалы XXI Национальной научной конференции с международным участием, Москва, 16–17 декабря 2021 г. / Отв. редактор В.И. Герасимов. — Вып. 17. — Часть 1. — М: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2022. — С. 443–448.
12. Щербakov А.К. Ликвидация системы планирования в СССР. — <https://proza.ru/2021/07/21/383>.
13. Закон СССР от 30 июня 1987 г. № 7284-ХІ «О государственном предприятии (объединении)».
14. Диденко Д.В. Опыт государственного стратегического планирования в СССР в теоретических и эмпирических исследованиях // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. — 2019. — Т. 12. — № 5. — С. 211–228.
15. Ellman M. *Socialist Planning*. — Cambridge University Press, 2014.
16. Федеральный закон от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ (с изм. от 09.07.1999 г.) «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации». Утратил силу.
17. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации».
18. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024 г.) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
19. Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении структуры и порядка присвоения уникального реестрового номера документа стратегического планирования» от 11 ноября 2015 г. № 832 (ред. от 12.12.2018 г.).
20. Бородко А.В. Картографо-геодезическая отрасль России: проблемы и решения // Геодезия и картография. — 2003. — № 7. — С. 1–9.
21. Побединский Г.Г., Прусаков А.Н. Варианты реформирования отрасли геодезии и картографии. Объем и источник финансирования для обеспечения территории Российской Федерации // Великие реки'2011. Труды конгресса 13-го Международного научно-промышленного форума, Нижний Новгород, 17–20 мая 2011 г. В 2 т. Т. 1. — Нижний Новгород: ННГАСУ. — 2012. — С. 381–384.
22. Об утверждении Стратегии топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации на перспективу до 2030 года. — <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=20889>.
23. Проект Распоряжения Правительства РФ «Об утверждении Стратегии топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации на перспективу до 2030 года» (по состоянию на 17.03.2015) (подготовлен Росреестром).
24. Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
25. Росреестр совместно с Министерством обороны России разрабатывает стратегию развития картографической отрасли до 2030 года // Электронная газета «Вестник геодезии и картографии». Опубликовано 08.11.2019 г.
26. Проект основ государственной политики РФ в области геодезии, картографии и пространственных данных до 2030 г. — <https://www.geoprofi.ru/news/proekt-osnov-gosudarstvennoj-politiki-rf-v-oblasti-geodezii-kartografii-i-prostranstvennyhkh-dannyhkh-do-2030-g>.
27. Доклад о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2021 год.
28. Стратегия цифровой трансформации: написать, чтобы выполнить / Под ред. Е.Г. Потаповой, П.М. Потева, М.С. Шклярчук. — М.: РАНХиГС, 2021. — 184 с.
29. Рязанцева М.В., Якушова Е.С. Геодезическая отрасль как объект стратегического управления // Современные научные исследования и инновации. — 2013. — № 8.
30. Карпик А.П., Лисицкий Д.В. Исследование мировых трендов и обоснование направлений развития сферы геодезии и картографии РФ до 2030 года // Геопрофи. — 2021. — № 1. — С. 4–11.
31. Карпик А.П., Лисицкий Д.В., Мусихин И.А. Развитие геопрофессиональной деятельности в России: стратегические направления и первоочередные задачи // Геодезия и картография. — 2023. — № 12. — С. 49–58.
32. Орлов С.В., Побединский Г.Г. Задачи и перспективы развития отрасли геодезии и картографии // Приложение к журналу Известия вузов. Геодезия и аэрофотосъемка. Сборник статей по итогам научно-технической конференции. — 2013. — № 6. — С. 3–15.