

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ МОРСКИМИ НАВИГАЦИОННЫМИ КАРТАМИ, МОРСКИМИ РУКОВОДСТВАМИ И ПОСОБИЯМИ

С.В. Козлов (Генеральный штаб ВС РФ)

В 1981 г. окончил Высшее военно-морское училище им. М.В. Фрунзе по специальности «штурманская Военно-Морского Флота», а в 1992 г. — Военно-морскую академию (в настоящее время — ВУНЦ ВМФ «Военно-морская академия имени Адмирала Флота Советского Союза Н.Г. Кузнецова», Санкт-Петербург). В 2003 г. окончил Российскую академию государственной службы при Президенте РФ по специальности «государственное и муниципальное управление». После окончания военно-морского училища проходил службу на объединении атомных подводных лодок Северного флота. В 2003 г. назначен главным штурманом Военно-Морского Флота РФ, в 2004 г. присвоено воинское звание — контр-адмирал. В 2006 г. назначен начальником Главного управления навигации и океанографии МО РФ, в 2010 г. — начальником Военно-топографического управления Генерального штаба ВС РФ. С 2015 г. по настоящее время — советник начальника Генерального штаба ВС РФ. Кандидат политических наук. Заслуженный работник геодезии и картографии РФ, лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники.

Деятельность по обеспечению потребителей морскими навигационными картами, морскими руководствами и пособиями регламентируется международными соглашениями, федеральными законами и подзаконными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г. (International Convention for the Safety of Life at Sea, SOLAS, далее — СОЛАС-74) [1] была принята 1 ноября 1974 г. на Международной конференции по охране человеческой жизни на море. В СССР конвенция была принята Постановлением Правительства СССР от 2 ноября 1979 г. № 975 и вступила в силу 25 мая 1980 г.

В СОЛАС-74 дано определение навигационно-гидрографического обеспечения мореплавания и морским навигационным картам.

Так, в главе V указаны мероприятия, составляющие содержание навигационно-гидрографического обеспечения (НГО) мореплавания:

— обеспечение выполнения гидрографических съемок, насколько это практически возможно в соответствии с требованиями, предъявляемыми к безопасности судоходства;

— подготовка и издание морских навигационных карт, лоций, огней и знаков, таблиц приливов и других пособий для плавания;

— распространение извещений мореплавателям, необходимых для поддержания морских навигационных карт и пособий на уровне современности;

— принятие мер, обеспечивающих нормальное выполнение этих услуг.

Согласно правилу 2 главы V, «морская навигационная карта или морское навигационное пособие есть специальная карта

или пособие, или специально составленная база данных, из которой такая карта или пособие могут быть получены, изданные официально правительством, уполномоченной гидрографической службой или другим соответствующим правительственным учреждением и предназначенные отвечать требованиям морского судоходства» [1].



При выполнении мероприятий НГО мореплавания СОЛАС-74 обязывает договаривающиеся правительства, по возможности, обеспечивать наибольшую унификацию карт и пособий для плавания и принимать во вни-

мание соответствующие международные резолюции и рекомендации Международной гидрографической организации (International Hydrographic Organization, ИНО, далее — МГО).

Международная гидрографическая организация установила единые форматы представления (S-57 и S-101) электронных морских навигационных карт (далее — ЭНК) и их защиты от несанкционированного доступа (S-63).

S-57 — основной формат ЭНК, предназначенный для обмена данными между гидрографическими службами, агентствами, производителями картографической продукции и обеспечения картографических систем.

Формат S-63 предусматривает шифрование данных формата S-57, что позволяет:

- упорядочить процесс распространения и передачи данных и тем самым защитить их от «пиратства»;

- обеспечить «избирательный доступ», т. е. обеспечить доступ только к тем картам, которые потребитель приобрел;

- обеспечить «установление подлинности», т. е. гарантиро-

вать, что ЭНК получены из официального источника.

Таким образом, ЭНК унифицированы на международном уровне, что значительно облегчает мореплавателям их использование, а предприятиям промышленности — создание унифицированных морских средств навигации.

Международные требования к поставке ЭНК содержатся в публикации МГО S-65 «Руководство по производству, обслуживанию и распределению ENC», издание 2.0.0, 2012 г.

Законодательством Российской Федерации определены полномочия федеральных органов исполнительной власти в области НГО, в том числе по вопросам обеспечения потребителей морскими навигационными картами, морскими руководствами и пособиями.

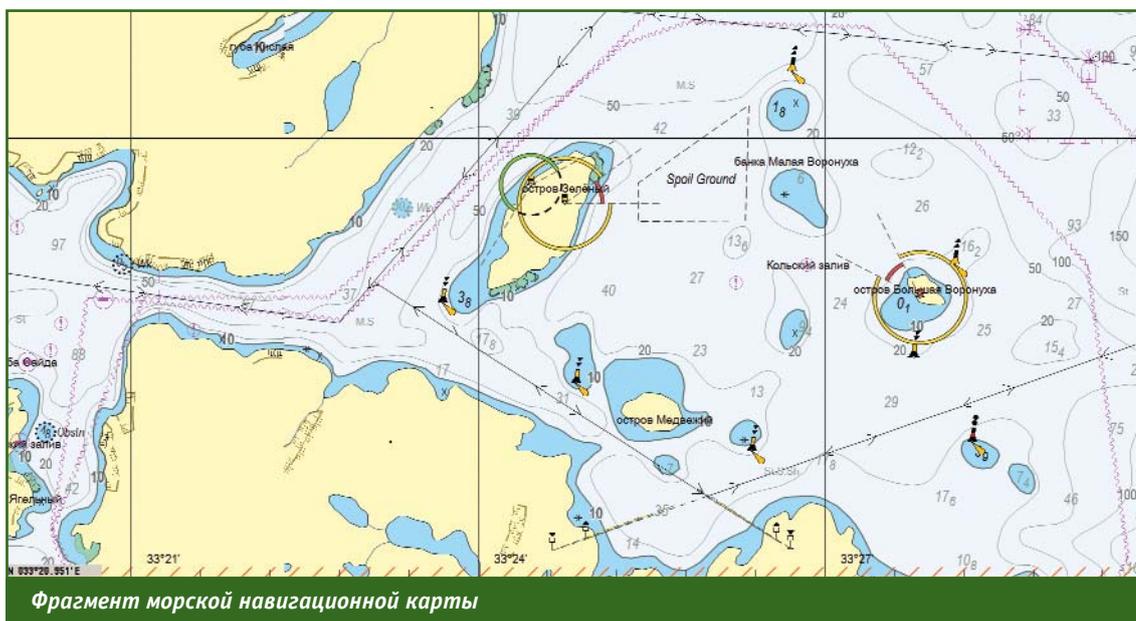
Согласно статье 5 главы 1 Кодекса торгового мореплавания РФ от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ [2]:

- НГО морских путей, за исключением акватории Северного морского пути и морских путей в акваториях морских портов и на подходах к ним, осуществляется Министерством обороны РФ;

- НГО в акваториях морских портов и на подходах к ним, за исключением акватории Северного морского пути, акваторий морских портов, расположенных на побережье акватории Северного морского пути, а также подходов к ним, осуществляется Федеральным агентством морского и речного транспорта (Росморречфлот);

- НГО в акватории Северного морского пути, в акваториях морских портов, расположенных на побережье акватории Северного морского пути, и на подходах к ним осуществляется Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (ГК «Росатом») в порядке, установленном Правительством РФ.

При этом, согласно Постановлению Правительства РФ от 12 декабря 2019 г. № 1643 «Об утверждении Положения о порядке осуществления навигационно-гидрографического обеспечения в акватории Северного морского пути, в акваториях морских портов, расположенных на побережье акватории Северного морского пути, и на подходах к ним» [3], структурные подразделения ГК «Росатом» представляют отчетные материалы гидрографических



исследований акватории Северного морского пути, выполненных в целях поддержания актуальности навигационной информации, в Минобороны России для создания и обновления государственных морских навигационных карт, руководств и пособий для плавания.

Порядок взаимодействия Минобороны России и Росморречфлота при осуществлении НГО в акваториях морских портов и на подходах к ним, за исключением акватории Северного морского пути, акваторий морских портов, расположенных на побережье акватории Северного морского пути, а также подходов к ним в целях создания и обновления государственных морских навигационных карт, руководств и пособий для плавания не определен, что вносит правовую неопределенность во взаимодействие указанных федеральных органов исполнительной власти.

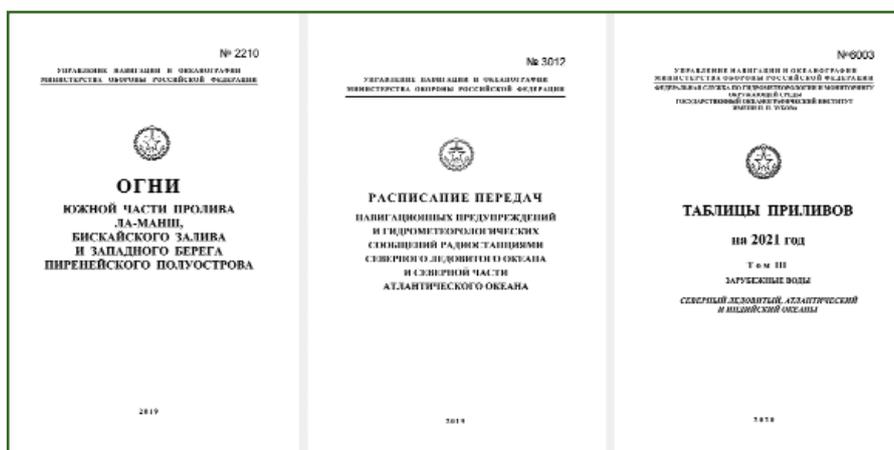
В соответствии с Федеральным законом от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ «О навигационной деятельности» [4] государственной навигационной картой считается карта, содержащая навигационную информацию об объектах местности и являющаяся государственным информационным ресурсом, к числу которых относятся и государственные морские навигационные карты.

Указанный выше Федеральный закон определяет использование государственных навигационных карт физическими и (или) юридическими лицами за вознаграждение, порядок определения размера которого устанавливается Правительством РФ, а органами государственной власти, органами местного самоуправления — на безвозмездной основе.

Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2014 г. № 1599 «Об осуществлении фе-



Примеры лоций, изданных УНиО МО РФ



Примеры руководств и пособий для плавания, изданных УНиО МО РФ

деральными органами исполнительной власти отдельных полномочий в целях реализации Федерального закона «О навигационной деятельности» и о внесении изменений в Положение о полномочиях федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного сотрудничества, а также в научных целях» [5] установлено, что создание, обновление и предоставление права использования государственных морских навигационных карт осуществляется Минобороны России.

Обеспечение потребителей морскими навигационными картами, морскими руководствами и пособиями осуществляется Минобороны России через Управление навигации и океанографии Министерства обороны Российской Федерации (далее — УНиО МО РФ), расположенное в Санкт-Петербурге.



Флаг гидрографических судов (катеров) Военно-морского флота РФ

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20 августа 2015 г. № 868 «Об утверждении Правил предоставления права использования от имени Российской Федерации государственных морских навигационных карт и определения размера вознаграждения за их использование» [6] издан приказ Министра обороны РФ от 11 октября 2016 г. № 642 «Об определении Правил подачи и рассмотрения заявления о предоставлении права использования государственных морских навигационных карт, формы указанного заявления и состава прилагаемых документов, стоимости базовой расчетной единицы и значения коэффициента вознаграждения» [7].

Таким образом, с учетом сформированной нормативной правовой базы право использования морских навигационных карт предоставляется потребителям на условиях простой (неисключительной) лицензии.

Размер вознаграждения регламентируется пунктом 9 Постановления Правительства РФ [6], а рыночные цены формируются текущей конъюнктурой и факторами, влияющими на состояние рынка.

Для удобства предоставления морских навигационных карт на борт корабля (судна) независимо от его места нахождения в Мировом океане создана организационная и техническая инфраструктура обеспечения мореплавателей бумажными и электронными морскими навигационными картами.

Услуги по оперативному обеспечению мореплавателей бумажными морскими навигационными картами (далее — МНК) осуществляются во всех крупных морских портах специализированными компаниями-агентами с помощью распределенной системы удаленной печати по требованию POD (Print on Demand).

Аналогичная российская система КПКТ (Комплекс печатных карт по требованию), к сожалению, в значительно меньшей степени распространена за пределами Российской Федерации.

Электронные морские навигационные карты, в основном, распространяются через региональные координационные центры (Regional ENC Coordinating Centre — RENC).

RENC создают сеть дистрибьюторов для предоставления ЭНК потребителям, что обеспечивает возможность получения ЭНК и корректуры к ним в любом месте земного шара. RENC и их дистрибьюторы являются субъектами системы распределенных данных в соответствии с принципами Комитета МГО по созданию Мировой базы данных навигационных электронных карт (Worldwide Electronic Navigational Chart Database — WEND).

В соответствии с принципами WEND созданы региональные координационные центры PRIMAR и IC-ENC.



Европейский региональный координационный центр PRIMAR (Норвегия, г. Ставангер), основанный в 1999 г., стал первой в мире международной организацией, объединяющей отдельные национальные базы данных электронных морских навигационных карт в один массив с последующей поставкой сборных коллекций электронных карт всем заинтересованным пользователям. База карт этого центра превышает 14 000 ЭНК. PRIMAR сотрудничает с гидрографическими службами 65 государств, управ-

ляется Норвежской гидрографической службой на некоммерческой основе и действует по всему миру.

Региональный координационный центр IC-ENC (International Center for Electronic Navigational Charts) образован в 2002 г. и базируется в г. Тонтон, Великобритания. Он представляет собой совместное предприятие гидрографических служб 45 государств, которое предоставляет потребителям официальные векторные ЭНК. База карт этого центра превышает 8000 ЭНК.

IC-ENC созданы региональные отделения:

- в Австралии (Вуллонгонг, штат Новый Южный Уэльс), находится в ведении австралийской гидрографической службы (AHS);

- в Латинской Америке (Бразилия, Рио-де-Жанейро), создан в партнерстве с Дирекцией гидрографии и навигации Бразилии (DHN);

- в Северной Америке (США). Это новое региональное бюро было создано в партнерстве с Национальным управлением океанических и атмосферных исследований (NOAA).

Стоимость предоставления через RENC одной ячейки ЭНК на срок от 3 до 12 месяцев, в основном, определяется политикой ценообразования национальных гидрографических служб и варьируется в широком диапазоне от 5 до 30 долларов США.

Посредством обмена региональными наборами данных и их обновлениями между RENC каждый из них может предложить идентичный глобальный набор данных.

УНИО МО РФ предоставляет ЭНК потребителям непосредственно через свои подразделения, специализированные организации Российской Федерации, а также, в соответствии с международными соглашениями, направляет ЭНК в PRIMAR и IC-ENC для последующего предоставления потребителям через специализированные сервисы.

Привлечение специализированных организаций необходимо в связи с отсутствием подразделений Гидрографической службы ВМФ РФ в большинстве морских портов гражданского назначения, включая зарубежные.

Часть денежных средств, полученных в результате продажи ячеек ЭНК, PRIMAR и IC-ENC отчисляются соответствующим национальным гидрографическим службам, тем самым частично компенсируя затраты на выполнение гидрографических работ для создания и поддержания ЭНК в актуальном состоянии.

Большинство судов, которые осуществляют международные перевозки, предпочитают закупать карты у одного поставщика, а не напрямую у национальных гидрографических служб. Программное обеспечение большинства судовых комплексов предусматривает получение ЭНК именно через сервисы PRIMAR и IC-ENC.

С учетом выше изложенного могут быть сделаны следующие выводы и рекомендации.

Нормативная правовая база Российской Федерации в области НГО мореплавания в части обеспечения потребителей морскими навигационными картами, морскими руководствами и пособиями в основном сформирована, но нуждается в дальнейшем совершенствовании, в частности:

— в развитие СОЛАС-74 на уровне федерального законо-

дательства необходимо дать определение НГО мореплавания, его содержания, определить федеральный орган исполнительной власти ответственный за выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в области НГО, определить порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по вопросам НГО в морских водах, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации;

— необходимо урегулировать вопрос предоставления морских руководств и пособий органам государственной власти на безвозмездной основе.

Перспективным направлением представляется создание сервиса совместного предоставления государственных морских навигационных электронных карт и электронных карт внутренних водных путей Российской Федерации для кораблей и судов класса «река — море» на основе единого российского сервиса.

Международный опыт стандартизации и унификации морских навигационных карт, создания сервисов обеспечения указанными картами заинтересованных потребителей, вовлечения в гражданский оборот морских навигационных карт с возмещением в бюджет государства части затраченных на создание карт средств может быть использован при построении инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

▼ Список литературы

1. Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС, SOLAS, International Convention for the Safety of Life at Sea). — Бюллетень международных договоров, 2011 г., приложение № 1, часть 1.

2. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ. — Соб-

рание законодательства РФ № 18 от 3 мая 1999 г., ст. 2207.

3. Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2019 г. № 1643 «Об утверждении Положения о порядке осуществления навигационно-гидрографического обеспечения в акватории Северного морского пути, в акваториях морских портов, расположенных на побережье акватории Северного морского пути, и на подходах к ним». — Собрание законодательства РФ № 51 от 23 декабря 2019 г. (часть II), ст. 7614.

4. Федеральный закон от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ «О навигационной деятельности». — Собрание законодательства РФ № 7 от 16 февраля 2009 г., ст. 790.

5. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2014 г. № 1599 «Об осуществлении федеральными органами исполнительной власти отдельных полномочий в целях реализации Федерального закона «О навигационной деятельности» и о внесении изменений в Положение о полномочиях федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного сотрудничества, а также в научных целях». — Собрание законодательства РФ от 12 января 2015 г. № 2 ст. 503.

6. Постановлением Правительства РФ от 20 августа 2015 г. № 868 «Об утверждении Правил предоставления права использования от имени Российской Федерации государственных морских навигационных карт и определения размера вознаграждения за их использование». — Собрание законодательства РФ № 35 от 31 августа 2015 г., ст. 4987.

7. Приказ Министра обороны РФ от 11 октября 2016 г. № 642 «Об определении Правил подачи и рассмотрения заявления о предоставлении права использования государственных морских навигационных карт, формы указанного заявления и состава прилагаемых документов, стоимости базовой расчетной единицы и значения коэффициента вознаграждения».