

НП «КАДАСТРОВЫЕ ИНЖЕНЕРЫ» — КРУПНЕЙШАЯ СРО АТТЕСТОВАННЫХ КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ

М.И. Петрушина (СРО НП «Кадастровые инженеры»)

В 1990 г. окончила геодезический факультет Московского института инженеров землеустройства (с 1991 г. — Государственный университет по землеустройству) по специальности «прикладная геодезия». После окончания института работала в МИИЗ, а затем — в ГУЗ на кафедре геодезии. С 2000 г. по 2004 г. — руководитель геодезической службы в ГУП МО МОБТИ и по совместительству преподаватель в ГУЗ (до 2003 г.). С 2006 г. по настоящее время — генеральный директор СРО НП «Кадастровые инженеры». Как руководитель некоммерческого партнерства входит в состав Общественного совета и Научно-консультативного совета при Росреестре, член Комитета по развитию саморегулирования РСПП, Совета по организации рационального использования и мониторингу земель сельскохозяйственного назначения Минсельхоза России, председатель государственной аттестационной комиссии по повышению квалификации кадастровых инженеров МИИГАиК.

Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Организация деятельности кадастровых инженеров», сокращенно НП «Кадастровые инженеры» (далее — Партнерство), была создана решением общего собрания его членов 25 июля 2006 г. На собрании были избраны органы управления Партнерства: президент и президиум — постоянно действующий коллегиальный орган управления и генеральный директор — единоличный исполнительный орган. Согласно уставу НП «Кадастровые инженеры», все органы управления избираются сроком на 5 лет. 3 августа 2011 г. состоялось общее собрание членов Партнерства, на котором были избраны его органы управления на следующие 5 лет.

С июля 2006 г. по октябрь 2009 г. проходило становление и развитие НП «Кадастровые инженеры» и сети его региональных подразделений, завоевание общественного статуса и укрепление имиджа в российском профессиональном сообществе, в органах государственной власти и местного самоуправления. Была установлена организационная структура

Партнерства, что позволило НП «Кадастровые инженеры» в октябре 2009 г. первому из всех кадастровых объединений получить статус саморегулируемой организации в сфере кадастровой деятельности. НП «Кадастровые инженеры» было зарегистрировано 28 октября 2009 г. в государственном реестре СРО под № 0006.

Дальнейшая работа была направлена на активную подготовку к появлению в России аттестованных кадастровых инженеров и переход в НП «Кадастровые инженеры» от членства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, считающихся кадастровыми инженерами, к членству аттестованных кадастровых инженеров — физических лиц.

В 2010 г. в России появились кадастровые инженеры — лица, сдавшие квалификационный экзамен и получившие квалификационный аттестат кадастрового инженера. Им предстоит работать в новых условиях создания государственного кадастра недвижимости и поэтому они должны иметь более высокий уровень ответственности перед заказчиками и потребителями их работ и услуг.



В настоящее время НП «Кадастровые инженеры» занимает лидирующее место среди других профессиональных сообществ и активно участвует в развитии профессии и квалификации кадастрового инженера, становлении саморегулирования в сфере кадастровой деятельности. В государственном реестре зарегистрировано 5 СРО в сфере кадастровой деятельности, основанных на членстве физических лиц. Доля членов НП «Кадастровые инженеры» в общем объеме составляет 80%.

▼ Членство в НП «Кадастровые инженеры»

НП «Кадастровые инженеры» по состоянию на февраль 2012 г. насчитывает в своих ря-



Рис. 1
Распределение членов НП «Кадастровые инженеры» по федеральным округам РФ

дах 1396 членов, полностью соответствующих требованиям законодательства и включенных в государственный реестр кадастровых инженеров (рис. 1).

Потенциал для роста количества членов Партнерства огромен. В настоящее время в государственном реестре кадастровых инженеров имеются сведения о 15,5 тыс. кадастровых инженерах, и только 7% из них состоит в СРО, причем 5,6% — это члены НП «Кадастровые инженеры». Увеличение численности членов способствовало бы укреплению авторитета Партнерства в его отношениях с органами государственной власти, росту его роли в развитии кадастра недвижимости в России, созданию мощной саморегулируемой организации.

▼ Структура исполнительной дирекции

Решение задач, определенных в уставе и решениях президиума НП «Кадастровые инженеры», потребовало создания соответствующей структуры исполнительной дирекции (рис. 2).

В настоящее время в исполнительной дирекции Партнерства работает 40 человек, из них 19 — в центральном аппарате, 21 — в подразделениях в регионах.

С 1 октября 2008 г. введены должности председателя тре-

тейского суда и руководителя международного отдела.

Для совершенствования и расширения возможностей работы центрального аппарата Партнерства в 2010 г. под специфику деятельности СРО была разработана и адаптирована автоматизированная программа ведения документооборота, реестров и кадров. Одной из важных задач программы является ведение реестров членов Партнерства, членов Совета работодателей кадастровых подразделений, учет взносов, взаимосвязь между этими реестрами. Программа рассчитана на

10 000 аттестованных кадастровых инженеров — физических лиц и полностью обеспечит потребности Партнерства при увеличении его численности.

НП «Кадастровые инженеры» как некоммерческая организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством РФ, и предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной власти и налоговым органам. Специфика организационно-правовой формы, а также приобретение статуса СРО обязывают Партнерство подготавливать и сдавать отчетность и как некоммерческая организация, и как саморегулируемая организация.

В соответствии с требованиями действующего законодательства ежегодно проводится независимый аудит финансовой (бухгалтерской) отчетности НП «Кадастровые инженеры».

▼ Региональная политика

Деятельность Партнерства в полном объеме можно осуществлять только при наличии эффективно работающих региональных подразделений. Ос-

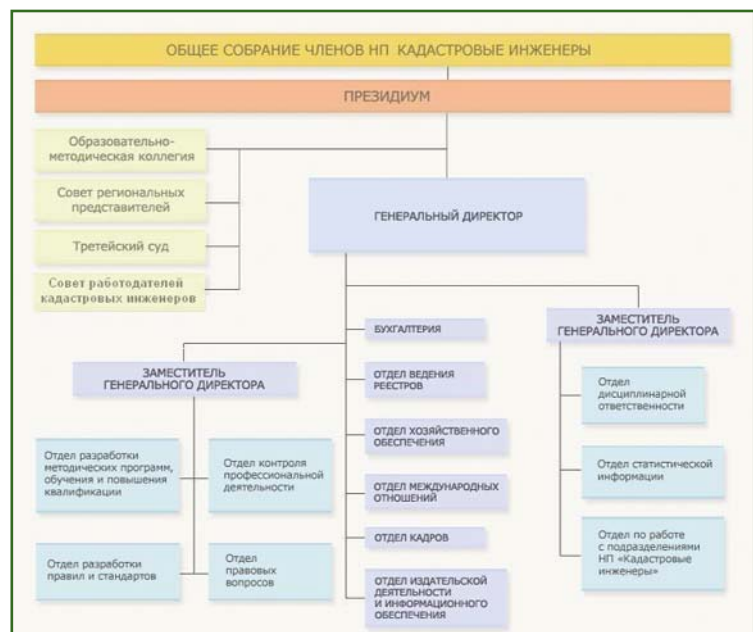


Рис. 2
Структура СРО НП «Кадастровые инженеры»

новой целью создания подразделений Партнерства является реализация функций саморегулирования в каждом субъекте РФ, обеспечение условий эффективного ведения кадастровой деятельности, контроль исполнения правил и стандартов кадастровой деятельности, норм профессиональной этики.

Работа подразделений регламентируется соответствующими положениями, основанными на типовом положении о подразделении НП «Кадастровые инженеры».

Формирование региональной структуры является огромным достижением Партнерства. Эта работа была начата в 2007 г.

В настоящее время НП «Кадастровые инженеры» представляет собой вертикально интегрированное профессиональное саморегулируемое объединение. Члены Партнерства территориально расположены в 76 регионах РФ. Региональная сеть Партнерства состоит из 25 подразделений, созданных на уровне субъектов РФ.

Активную работу в регионах осуществляют и члены Совета региональных представителей, которых сегодня насчитывается 25 человек.

В подразделениях Партнерства по Республике Башкортостан, городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также Владимирской области, с целью привлечения к работе наиболее компетентных и обладающих авторитетом специалистов, созданы координационные советы.

▼ Специализированные органы НП «Кадастровые инженеры»

Повышение качества кадастровых работ является стратегическим направлением деятельности Партнерства. С приобретением статуса СРО, в 2009 г. была начата работа по организации системы контроля качества работы кадастровых инженеров, созданы специализирован-

ные органы — департамент контрольно-правовых вопросов и департамент дисциплинарной ответственности.

На особенности организации контроля кадастровой деятельности влияет, безусловно, добровольное вступление кадастровых инженеров в СРО. Как контролировать кадастрового инженера, добровольно вступившего в Партнерство? Как наложить на него дисциплинарное взыскание? Вдумайтесь, какая степень самосознания должна быть у человека, чтобы добровольно, за собственные средства отдать себя в руки контролеров и ждать наложения штрафов и взысканий от дисциплинарной комиссии. Поэтому в этих условиях много зависит от идеологии построения системы контроля, от человеческих и профессиональных качеств работников контрольных и дисциплинарных органов Партнерства.

Главным правилом организации контроля в Партнерстве является оказание юридической и профессиональной помощи кадастровым инженерам. Прежде чем что-то контролировать, надо научить, как правильно это делать. Помимо постоянной методической и образовательной работы, с 2010 г. организованы и проводятся бесплатные юридические консультации для членов Партнерства и их заказчиков.

С января 2011 г. проводится экспертиза межевых планов, изготовленных членами Партнерства, на предмет их соответствия действующему законодательству.

▼ Информационные ресурсы

Журнал «Кадастр недвижимости», издаваемый под эгидой НП «Кадастровые инженеры», в конце 2010 г. отметил свой первый юбилей — 5 лет со дня выхода в свет первого номера.

Главная цель издания — содействие эффективной и откры-

той связи НП «Кадастровые инженеры» со своими членами и общественностью. Журнал стал важной составной частью информационной политики Партнерства, призванной принимать действенное участие в процессе становления государственного кадастра недвижимости, создания в России института кадастровых инженеров.

В настоящее время журнал является практически единственным профессиональным изданием в России для тех, кто работает в кадастровой сфере и претендует на получение квалификации кадастрового инженера.

Интернет-сайт www.roskadastre.ru с 2007 г. обеспечивает доступ к информации о деятельности НП «Кадастровые инженеры». В марте 2010 г. сайт был также зарегистрирован в доменной зоне РФ под именем «КИ.РФ».

▼ Повышение общественного статуса кадастрового инженера

В знак уважения и значимости для государства профессии и квалификации кадастрового инженера, с целью сохранения преемственности, в июне 2008 г. президиум НП «Кадастровые инженеры» принял постановление о профессиональном празднике кадастрового инженера — «День кадастрового инженера» и установил дату его проведения — 24 июля.

За достижение высоких результатов в трудовой деятельности, а также за особые заслуги и личный вклад в становление и развитие системы государственного кадастра недвижимости и института кадастровых инженеров в РФ в августе 2007 г. была учреждена Почетная грамота НП «Кадастровые инженеры». За прошедшее время ими награждено 302 кадастровых инженера, должностных лица и сотрудника организаций

— членов НП «Кадастровые инженеры».

В 2009 г. в целях повышения престижа, усиления общественной значимости и дальнейшего развития звания и профессии кадастрового инженера, роста профессионального мастерства и качества кадастровой деятельности, развития творческой инициативы, а также выявления наиболее подготовленных и профессионально одаренных кадастровых инженеров был проведен Всероссийский конкурс «Кадастровый марафон».

В июле 2009 г. в связи с участием делегации НП «Кадастровые инженеры» в заседании генеральной ассамблеи Европейской ассоциации геодезистов (Council of European Geodetic Surveyors — CLGE), был подготовлен фильм-презентация «Некоммерческое партнерство «Кадастровые инженеры» — пионер саморегулирования кадастровой деятельности».

21 мая 2008 г. Роспатентом был зарегистрирован и внесен в Государственный реестр товар-

ных знаков и знаков обслуживания РФ товарный знак НП «Кадастровые инженеры» (рис. 3).

В 2008 г. разработан новый фирменный стиль НП «Кадастровые инженеры» (автор В.Л. Богомазова).

▼ **Взаимодействие с органами государственной власти**

Среди направлений деятельности исполнительной дирекции Партнерства одним из основных является взаимодействие с органами государственной власти по совершенствованию действующего законодательства.

Разноплановая тематика наиболее значимых мероприятий, в которых принимало участие Партнерство: государственный кадастровый учет, кадастровая деятельность, геодезическая и картографическая деятельность, рациональное использование земель, саморегулирование, борьба с коррупцией, частно-государственное партнерство, снижение административных барьеров.

Партнерство активно взаимодействует с Государственной Думой ФС РФ, участвуя в выездных заседаниях, парламентских слушаниях, «круглых столах», в ежегодном Всероссийском форуме «Саморегулирование в России: опыт и перспективы развития».

С 2010 г. генеральный директор НП «Кадастровые инженеры» является членом подкомитета по развитию саморегулирования Комитета по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров Российского союза промышленников и предпринимателей и активно участвует в его работе.

Распоряжением Минюста России от 28.07.2009 г. № 2555-р НП «Кадастровые инженеры» было аккредитовано в качестве независимого эксперта, уполномоченного проводить эксперти-

зы на коррупциогенность. За два года подготовлено и направлено в соответствующие министерства более 27 экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов по кадастровой деятельности в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Партнерство участвовало в разработке документов, регламентирующих кадастровую деятельность и проведение аттестации на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам.

В июле 2010 г. НП «Кадастровые инженеры» приняло участие в организации и проведении пробного тестирования контрольно-измерительных материалов системы аттестации кадастровых инженеров (АИС АКИ) перед ее введением в промышленную эксплуатацию.

С июля 2011 г. генеральный директор НП «Кадастровые инженеры» включен в состав постоянно действующей комиссии Росреестра по разработке и актуализации в связи с изменениями законодательства вопросов с ответами для проведения аттестации кадастровых инженеров.

В 2009–2011 гг. Партнерством постоянно проводились целевые мероприятия, направленные на подготовку специалистов организаций — членов НП «Кадастровые инженеры» к сдаче квалификационного экзамена. По всей России были проведены десятки собраний и семинаров, сотни совещаний, даны тысячи письменных и устных разъяснений, шло постоянное общение с директорами предприятий, специалисты Партнерства принимали участие в создании системы дистанционного обучения, были изданы методические материалы, в каждом номере журнала «Кадастр недви-



Рис. 3

Свидетельство о регистрации товарного знака

▼ Президент и члены президиума НП «Кадастровые инженеры» (2011–2016 гг.)

Президент

В.С. Кислов

Вице-президент

А.Д. Маляр, генеральный директор ОАО «ЧелябинскНИИгипрозем»

Вице-президент

И.И. Валов, генеральный директор ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ»

Члены президиума:

А.И. Ивакин, директор Департамента недвижимости Минэкономразвития России

С.Н. Волков, ректор ГУЗ

И.Ю. Батуриц, генеральный директор ООО «Морион» (Санкт-Петербург)

А.В. Фадеев, генеральный директор ООО «Стройинжиниринг» (Московская область)

Е.В. Швайковская, генеральный директор ООО ЦГРТ «ГЕО» (Московская область)

А.В. Головихин, генеральный директор ООО НП АГП «Меридиан+»

С.А. Грибанов, генеральный директор ООО «Абсолют Гео» (Московская область)

А.А. Чупраков, генеральный директор ГУП «ГУИОН» (Санкт-Петербург)

М.В. Чабаненко, начальник отдела анализа и программного обеспечения Постоянного Комитета Союзного государства Беларуси и России

С.И. Кузьмин, директор Филиала по Красноярскому краю ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ»

В.А. Денисов, генеральный директор ГУП МО «МОБТИ» (Московская область)

В.А. Захаров, начальник ГУП «МосгорБТИ»

И.М. Шеляков, директор ФБУ «Кадастровая палата» по Республике Башкортостан

В.И. Архипов, заместитель генерального директора по науке и инновациям ФГУП «Рослесинфорг»

жимости» публиковались 100 тестов в помощь к подготовке к квалификационному экзамену. Это далеко не полный перечень сделанного для того, чтобы члены Партнерства спокойно, с минимальными временными и материальными затратами на подготовку, сдали квалификационный экзамен. И уже к 1 января 2011 г. большинство организаций — членов Партнерства имели в своем штате двух и более аттестованных кадастровых инженеров.

▼ **Международное сотрудничество**

Участие Партнерства в CLGE по времени совпало с началом работы по созданию европейс-

кого законодательства в указанных областях профессиональной деятельности. С принятием кодекса поведения европейских геодезистов был сделан большой шаг в расширении международного сотрудничества в Европе. Кодекс принят в целях содействия предоставлению услуг и упрочению профессии геодезиста в государствах — членах Европейского союза и CLGE. Россия при разработке национальной законодательной и нормативной базы должна ориентироваться на международное законодательство. Поэтому участие Партнерства в работе международных организаций позволит изучать

и применять международную практику кадастровой деятельности, совершенствовать законодательство, развивать профессиональное сотрудничество.

▼ **Пути реализации заявленных направлений**

Партнерство готово совместно с федеральными органами государственной власти РФ, Государственной Думой ФС РФ:

— работать с целью упрочения системного развития в России института саморегулирования кадастровых инженеров;

— выявлять избыточные функции органов исполнительной власти и осуществлять подготовку к их передаче профессиональным саморегулируемым организациям;

— участвовать в разработке необходимого нормативно-правового обеспечения на стадии становления института саморегулируемых организаций в области кадастровой деятельности в России.

Кадастровая деятельность нуждается в саморегулировании и в содействии этому процессу со стороны государства. Основными мерами, которые могут послужить стимулом к эффективному становлению саморегулирования кадастровых инженеров, является определение механизма передачи саморегуляторам функций государства и установление грамотных критериев создания, регистрации и контроля над деятельностью саморегулируемых организаций.

RESUME

A historical note is given together with the goal of the «Cadastral Engineers» Non-profit Partnership creation. The main stages of the Partnership establishing as well as the results achieved are analyzed. Fields of the Partnership work with its members, governmental authorities and international organizations are described.