

# ПЕРИОД УЗНАВАНИЯ ГИС ЗАКОНЧИЛСЯ

**А.Ф. Сурнин** (Обнинский городской информационный центр)

В 1978 г. окончил МИФИ по специальности «прикладная математика», затем аспирантуру по специальности «ядерная физика». Работал в Обнинском институте атомной энергетики преподавателем, старшим научным сотрудником. В настоящее время доцент кафедры прикладной математики Обнинского технического университета. С 1992 г. работает в ОГИЦ. Сначала был заместителем генерального директора, а с 1993 г. по настоящее время — генеральный директор. Президент ассоциации НКП «Межрегиональная интеграция информационных технологий в сфере ЖКХ» при Госстрое России.



В 1994 г., проводя первую конференцию «Муниципальные геоинформационные системы», мы еще не осознавали насколько сложно и многообразно понятие «геоинформационные системы» (ГИС), что именно ГИС станут основой для объединения специалистов различных областей знаний: геологов и геодезистов, информационщиков и землеустроителей, картографов и проектировщиков, управленцев и компьютерщиков, а также многих других под эгидой ГИС-Ассоциации.

За прошедшие десять лет все изменилось. Первоначально был период узнавания: что такое ГИС, на чем и для чего они создаются. Затем началась стихийная продажа программных продуктов, имеющих отношение к данной области, и лидерами

продаж были фирмы, многие из которых уже не работают в этом секторе рынка. Геоинформационные системы были флагом новейших технологий в информатике. Но в то время не было ясно, куда колонны под этим флагом должны маршировать. В основном велись разговоры о широких возможностях и том многообразии задач, которые можно решать с помощью геоинформационных систем. На самом деле, тогда практически никто не знал, что будет дальше, для чего это делается, сколько это должно стоить и зачем на это тратить огромные средства.

**В настоящее время в области геоинформационных технологий все достаточно структурировано.** Обозначились лидеры — как реальные, так и мнимые. Стало ясно, с помощью какого программного обеспечения можно создавать те или иные проекты. Существует множество решений, начиная с области учета недвижимости, в которую ГИС внедрялись в первую очередь, и заканчивая вопросами эксплуатационного содержания жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Наконец можно реально оценить не только то, что получится, но и сколько это будет стоить, и когда возвратятся вложенные средства.

Если десять лет назад предлагались только геоинформационные системы зарубежных

производителей, то в настоящее время к ним добавились достаточно сильные российские разработки. Их качественный рост стал основой для внедрения в различные области. Правда, у пользователей по-прежнему присутствуют сомнения по использованию российского ПО, связанные в основном с возможностями фирм-разработчиков по их дальнейшей технической поддержке. Но существуют мудрые фирмы, которые на собственном базовом программном обеспечении активно занимаются созданием прикладных решений, востребованных уже сейчас. А это ведет к тому, что одновременно с расширением круга пользователей происходит развитие самого программного обеспечения.

Возросшая популярность программного обеспечения российского производства связана с усилением федеральной власти, которая начинает активно финансировать информационные проекты. В таких проектах отдается предпочтение российскому ПО, так как его легче проверять структурам, отвечающим за государственную безопасность. Кроме того, благодаря принятой Федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы)», финансируются крупные федеральные проекты, причем, в основном, на государственном уровне, в кото-

рых отечественные продукты становятся базовыми, и это помогает им развиваться еще интенсивнее.

Таким образом, за период в десять лет произошло становление рынка и инфраструктуры геоинформационных систем. Сформировалось ядро из общественных объединений и ведомств, государственных и частных предприятий, к специалистам которых можно обратиться за решением практически любых задач. Проводится множество конференций и семинаров по данной тематике. Одним из самых ярких и информационно насыщенных мероприятий уже давно является **ежегодная конференция «Муниципальные геоинформационные системы», организатором которой выступает Обнинский городской информационный центр («ОГИЦ»).**

Почему так случилось? Основная причина в том, что на конференции сложилась определенная «тусовка», как магнит притягивающая ведущих специалистов в области ГИС, которым необходимо встретиться и обсудить наболевшие проблемы, накопившиеся в течение прошедшего года. Это нельзя сделать на региональных конференциях по одной простой причине, — туда съезжаются не все. Это нельзя сделать на конференциях, которые проводят ведомства, потому что они проходят в официальной обстановке. А на конференции в Обнинске речь идет о реальных вещах. Конференция ни разу никем не спонсировалась, т. е. она держится за счет средств участников. Это позволяет сохранять доверительно домашний микроклимат конференции уже в течение десяти лет.

Нельзя сказать, что проведение конференции не приносит прибыли. На первых порах ОГИЦ держался первый квартал следующего года за счет средств, заработанных на конференции. Сейчас приоритеты поменялись.

Иногда появлялось желание прекратить проведение конференции, например, после дефолта в 1998 г., когда многие из постоянных участников не смогли приехать на конференцию. И, наверно, очень важно, что мы ее в тот год провели. Сейчас с гордостью можем сказать, что проводим конференцию уже десять лет подряд и будем ее проводить в дальнейшем. Вообще, организация конференции — это тяжелое дело. Но проводим не только, потому что «за державу обидно», но и по ряду других причин. Каковы эти причины?

«ОГИЦ» — это уже бренд в муниципальной геоинформатике, который постоянно надо поддерживать. Поездки сотрудников ОГИЦ по городам России, а их бывает до 20 в год только у меня, не дадут того имиджа, который имеет ОГИЦ благодаря конференции.

Кроме того, проведение конференции повышает авторитет ОГИЦ, как организатора конфе-

ренции. Нас приглашают в качестве экспертов в разные города, а это приносит определенные финансовые дивиденды. На конференции постоянно растет круг контактов, знакомств и потенциальных заказчиков. Хотя от первичных переговоров до заключения договора проходит от 1,5 до 2,5 лет, все равно эти процессы идут.

У нас есть постоянные участники конференции, среди которых хочется отметить представителей таких организаций, как НПК «Бюро кадастра Таганрога», ВНИИПВТИ, «Геокад плюс» (Новосибирск), «ДАТА+», ИВЦ «Поток», ПРИН, «ЭСТИ МЭП» и многих других. Особую благодарность хочется вынести В.В. Холодкову (НПК «Бюро кадастра Таганрога»), который всегда старается изыскать возможность заглянуть на конференцию и выступить с оригинальным и интересным докладом.

Что привлекает новых участников конференции? Я считаю,

**Н.Д. Долганова, заместитель генерального директора ОГИЦ, руководитель конференции «Муниципальные геоинформационные системы»**

Конференция «Муниципальные геоинформационные системы» привлекает посетителей, в первую очередь, душевностью и уже сложившейся домашней обстановкой. На конференции кроме официальной части есть и неофициальная, — вечерняя часть. Вечером создается атмосфера, при которой можно непринужденно поговорить и обсудить то, о чем не скажешь с трибуны. ОГИЦ старается сохранять свои традиции: джаз, банкет, сауна...



Одной из традиций вечерней части является вечер джаза. Первый вечер джаза у нас появился на третьей конференции. Я думаю, что среди посетителей джаза есть люди далекие от него, но их привлекают эти вечера. Это еще одна возможность пообщаться в иной обстановке.

Другая традиция, которой славится конференция ОГИЦ — банкет. Как сказал Н.Н. Казанцев (ЦГИ ИГ РАН): «В Обнинске лучший в мире банкет!».

Так что, мне кажется, доверительная атмосфера общения создается за счет провинциального духа и отсутствия пронизывающего официоза.

— сложившийся имидж. Про тех, кто не был в Обнинске, можно сказать, что они еще чего-то не знают или не совершили. О конференции уже ходят легенды. Обнинская конференция знаменита именно кулуарами, когда все собираются и обсуждают: где, что, как и почему. Официальная часть — это важно, но межмуниципальное общение, которое существует, еще важнее.

Особенностью нашей конференции является то, что на ней поднимаются не только технологические, но и многие организационные вопросы. Поэтому тематика определяется, исходя из опыта предыдущих конференций, поездок по городам России в течение года, политических перемен. **Всегда существуют темы, наиболее актуальные на конкретный момент, поэтому они меняются практически каждый год, но постоянная составляющая всегда присутствует, — это ГИС-технологии.**

К примеру, сейчас вышло новое законодательство о местном самоуправлении, в соответствии с которым к 2006 г. в России будет уже другой облик муниципальных образований и, естественно, муниципальных систем. Как это будет, пока еще никто не знает, но готовиться к решению этих вопросов нужно уже сейчас. Поэтому, естественно, они будут обсуждаться на конференциях.

В 2001 г. впервые на конференции была вынесена отдельно тема жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), хотя практически на всех конференциях ранее собирались специалисты, работающие в этой области. Но тема не была доминирующей, и только сейчас она выходит на одно из первых мест, ввиду того, что это востребовано обществом.

**О предстоящей конференции говорить еще сложно. Главной темой можно назвать проблемы информатизации муниципальных образований**

**в современных социально-экономических условиях.**

Понятно, что будут рассматриваться вопросы ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)», а также проблемы участия в ней муниципалитетов и пути их решения. «Электронная Россия» — это федеральная программа в первую очередь для субъектов федерации. Сейчас в субъектах федерации создаются координационные советы по региональной информатизации. А мы который год пытаемся довести до федеральных структур, что без муниципальных информационных систем ничего не будет. Ведь информация все равно находится в городах.

Хотя появились некоторые позитивные факты. Так, Минэкономразвития РФ и Минсвязи РФ объявили конкурс на типовые решения для различных систем, в том числе муниципальных, и принимают заявки от муниципальных образований. Недавно был совет Главных конструкторов при Минсвязи РФ, на котором мы, муниципалы, высказали свои предложения. Сейчас готовятся федеральные законы «О едином государственном реестре населения», «Об информационных основах деятельности органов местного самоуправления». Но если решать судьбу этих законов на уровне одного министерства, то проблемы это не снимет. Всегда эти законы при согласовании с Минюстом РФ будут подчинять действующим законам, таким как «О геодезии и картографии», «О ЗАГСЕ», «О персонифицированном пенсионном учете» и др. Поэтому положения разрабатываемых законов, которые остро нужны муниципальным образованиям, будут изъяты, и нам опять предложат неработающие варианты.

В принципе, мы считаем, что политика государства должна поменяться. Например, как был решен вопрос с органами местного самоуправления? Была создана комиссия при Президенте

РФ, которая изменила значительное количество законов для того, чтобы построить новую схему и систему управления. Что касается информатики, то она вообще является отражением жизни общества. Это надведомственная сфера деятельности, которая охватывает все слои нашей жизни. Она не может быть подчинена одному ведомству, потому что находится на более высоком уровне. И, если проблемы в этой области будут решаться на уровне аппарата Президента РФ, а законы приниматься выше ведомственных планок, то тогда это будет большой шаг вперед. Таким образом, суть нашего предложения сводится к тому, чтобы обратиться к Президенту РФ В.В. Путину с целью создания комиссии на уровне заместителя руководителя аппарата Президента РФ, которая усилиями профессионалов информационной сферы смогла бы сформировать информатику, как отрасль народного хозяйства, причем муниципальная информатика была бы основой этой отрасли.

По-прежнему актуальны вопросы информатизации ЖКХ, как одного из основных разделов работы муниципальных информационных служб, использующих ГИС. Ассоциация НКП «Межрегиональная интеграция информационных технологий в сфере ЖКХ» при Госстрое России считает, что Единые расчетные кассовые центры ЖКХ должны стать муниципальными информационными центрами. Они должны накапливать муниципальные информационные ресурсы, которые являются и продуктом, и товаром. Эти структуры уже перестраиваются из расчетно-кассовых в информационно-вычислительные центры и, в большинстве случаев, уже занимаются информатикой. Я думаю, что в этом году еще будут обсуждаться общие темы, а в следующем году уже будет бум востребованности ГИС со стороны ЖКХ.

Следующей темой является использование геоинформационных систем, как технологической основы для создания систем «Единого окна» по проблемам недвижимости.

Кроме того, будут обсуждаться вопросы, связанные с ГИС-технологиями и их месте при разработке генпланов городов. Это направление я рассматриваю как задел на будущее. Сейчас администрации многих городов очнулись и начали заказывать генпланы. Был достаточно продолжительный период (более десяти лет), когда все застопорилось, потому что у городов не было на это средств. И хотелось бы, чтобы эта волна заказов генпланов уже ложилась на цифровую картографическую основу, единую для города.

Если посмотреть эволюцию развития компаний-разработчиков программных средств для ГИС и реализаторов проектов, базирующихся на известных геоинформационных системах, таких, как «Геокад плюс», ЦСИ «Интегро» (Уфа), НПК «Бюро кадастра Таганрога», то можно заметить следующее. В общем объеме геодезические и картографические работы не были определяющими. Производственная функция, которая первоначально была как вспомогательная, сейчас становится доминирующей. И это неспроста. Потому что у этих компаний прогрессивные руководители, которые видят, где можно взять дополнительные средства, и понимают, что геоинформационные проекты (особенно муниципальные) без постоянно пополняемых и обновляемых данных мертвы. Не все города, как, например, Москва, могут позволить себе вкладывать значительные финансовые средства на создание и постоянное обновление цифровой картографической основы города. Сейчас выполняется большой объем работ по инвентаризации земли, зданий и сооружений, инженер-

**ОАО «Обнинский городской информационный центр» (ОГИЦ)** зарегистрирован 17 сентября 1992 г. Его учредителями выступили Обнинская городская администрация, фирма «ИнфоС» и ряд физических лиц. Основание ОГИЦ явилось логическим результатом трехлетней работы в области создания муниципальной геоинформационной системы для Обнинска. В начале своего существования штат ОГИЦ состоял из четырех человек. В настоящее время в ОГИЦ работает 45 штатных сотрудников.



Коллектив ОГИЦ начинал свою деятельность с решения узкого круга задач, связанных с информатизацией администрации города, но за время существования на основе полученного опыта и приобретенных связей сумел реализовать значительное количество муниципальных проектов в области ГИС-технологий. Они, в основном, направлены на развитие малых и средних городов России.

В числе реализованных ОГИЦ проектов наиболее значительными являются следующие:

- «Информационная система учета и начисления коммунальных платежей» (ИС «ЖКХ-Финанс») для городов России (внедрена в 7 городах России);
- создание муниципальных информационных систем для городов: Обнинск, Пикалево (Ленинградская область) и Новый Уренгой (Тюменской область);
- организация и проведение в течение десяти лет Всероссийской ежегодной конференции «Муниципальные геоинформационные системы» с общим количеством участников более 2000 человек.

Основная деятельность ОГИЦ включает сопровождение МИС г. Обнинска, проектирование ГИС, внедрение информационной системы собственной разработки ИС «ЖКХ-Финанс», разработку, установку и обслуживание баз данных и компьютерных сетей, разработку Интернет-проектов, оказание услуг по оценке недвижимости и выполнение полиграфических работ, поставку компьютерной техники и комплектующих, организацию конференций и учебных курсов.



49032, Калужская обл., Обнинск, ул. Энгельса, 5  
Тел/факс: (08439) 5-63-01, 5-63-04  
E-mail: ocic@obnisk.org  
Интернет: www.mgis.openpower.ru,  
<http://ocic.openpower.ru>

ных коммуникаций, производственных комплексов. Причем работы по инвентаризации тесно связаны с законодательной деятельностью, которая происходит сейчас в России. Идет разделение имущества между государством, субъектами федерации и муниципальными образованияами, поэтому данные нужны всем, а муниципалитетам в первую очередь. Но массовых предложений нет, поэтому в настоящее время спрос намного превышает предложение.

Я бы хотел пожелать специалистам, выполняющим измерения, честности в определении этих данных, их передаче и правильной обработке. Это очень важно, потому что не всегда заказчик разбирается в профессиональных вопросах и его легко

можно обмануть и заработать на этом денег. Но следует помнить, что это может отразиться не только на конкретной фирме, а на геодезической и картографической деятельности в масштабах государства.

**RESUME**

Estimation of changes that took place during last 10 years in interpretation and using of geoinformational systems in Russia is given. The conclusion that GIS market has gone through is made, the leaders have determined, centers ready to share their knowledge and experience while making GIS-projects have formed. One of such centers is OGIIC and annual conference Municipal geoinformational systems organized by it. Main problems and topics of this year conference are given.