

# ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФОНДОВ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ДАННЫХ\*

**Е.Е. Матвеева** (Роскартография)

В 1975 г. окончила картографический факультет МИИГАиК по специальности «инженер-картограф». После окончания института работала в Госцентре «Природа» и ПКО «Картография». С 1997 г. работает в центральном аппарате Роскартографии, в настоящее время — начальник отдела картографо-геодезических фондов и интеллектуальной собственности. Почетный геодезист.

**Г.Г. Побединский** (Роскартография)

В 1980 г. окончил геодезический факультет НИИГАиК (СГГА) по специальности «прикладная геодезия». После окончания института работал в НИИ прикладной геодезии («Сибгеоинформ», Новосибирск). В 1983 г. поступил в аспирантуру ЦНИИГАиК. После защиты кандидатской диссертации с 1986 г. работал в Московском АГП. С 1992 г. — генеральный директор Верхневолжского АГП (Нижний Новгород). С 2006 г. по настоящее время — заместитель руководителя Роскартографии. Заслуженный работник геодезии и картографии Российской Федерации.

**Р.Б. Яковлева** (Роскартография)

В 1978 г. окончила географический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова по специальности «картография». После окончания университета работала в 29-м НИИ МО РФ. В 1991 г. защитила кандидатскую диссертацию. С 1992 г. работает в Роскартографии, в настоящее время — заместитель начальника Управления географических информационных систем. В 2007 г. окончила заочную аспирантуру Российского государственного института интеллектуальной собственности. Кандидат юридических наук. Заслуженный работник геодезии и картографии Российской Федерации.

## ▼ Передача и обмен пространственных данных в информационно-развитых странах (окончание)

### Соединенные Штаты Америки

Вопросами геодезии и картографии в США занимаются несколько государственных организаций.

Национальное агентство геопространственной разведки (National Geospatial Intelligence Agency — NGA), ранее Национальное агентство снимков и картографирования — National Imagery and Mapping Agency) Министерства обороны обеспечивает нужды обороны в области навигации и безопасности. NGA создает военные карты, для которых приняты масштабы 1:5 000 000, 1:2 000 000,

1:1 000 000, 1:500 000, 1:250 000, 1:100 000, 1:50 000 и 1:25 000 [10].

Национальная служба геодезической съемки (National Geodetic Survey — NGS) Национальной администрации океанов и атмосферы (National Oceanic and Atmospheric Administration — NOAA) отвечает за национальную систему геодезических координат и участвует в обеспечении геодезическими и топографическими данными, а также материалами дистанционного зондирования Земли государственные и частные организации, занимающиеся вопросами навигации, кадастра, коммунального хозяйства, исследования природных ресурсов Земли и решения соответствующих научных задач. NGS раз-

вивает на территории страны новую координатную основу — национальную пространственную систему отсчета (National Spatial Reference System — NSRS), которая учитывает современные технологии проведения геодезических работ. Система отсчета NSRS включает следующие компоненты: сеть закрепленных геодезических пунктов, сеть постоянно действующих базовых станций GPS (CORS), станции определения точных орбит спутников GPS и высокоточный геоид.

Служба геологической съемки (United States Geological Survey — USGS) Министерства внутренних дел создает многоцелевые карты и базы картографических данных. USGS является основной организацией США,

\* Окончание. Начало в № 5-2008.

ответственной за топографическое картографирование. Карты этой организации создавались первоначально в неметрических масштабах — 1:63 360, 1:62 500 и 1:24 000. В последнее время они заменяются на карты в масштабах 1:50 000 и 1:25 000.

В США функционируют Национальная цифровая программа ортофотокартографирования (National Digital Orthophoto Program — NDOP) с получением DOQ и Национальная программа аэрофотосъемки (National Aerial Photography Program — NAPP). В 1996 г. был закончен второй пятигодичный цикл аэрофотосъемки, а с 1997 г. программа переведена на семилетний цикл [11, 12].

В целях координации работ по сбору, хранению и предоставлению пользователям географической информации в США создается Национальная инфраструктура пространственных данных. Руководство этой работой на государственном уровне осуществляет Федеральный комитет географических данных (FGDS).

В мае 2008 г. FGDS был одобрен Стандарт на структурообразующие данные географической информации (Geographic Information Framework Data Standard), которые являются основой для многих прикладных геоинформационных проектов. Стандарт включает несколько самостоятельных разделов: общие требования, кадастровая информация, цифровые ортоизображения, рельеф, геодезическая основа, административные единицы и другие границы географических районов, гидрография и транспортная система. Транспортная система, в свою очередь, состоит из следующих частей: общие требования, авиация (не одобрен), железные дороги, автодороги, транзит (публичный транспорт) и внутренние водные пути.

Существующая серия топографических карт служба USGS

создавалась около 60 лет. В этой серии 55 тыс. карт имеют возраст более 20 лет. Многие карты никогда не обновлялись, и отдельные соседние листы отличаются по информационной нагрузке друг от друга на 10 лет. Согласно итоговому отчету USGS от 30 ноября 2001 г. [13] средний возраст первичных топографических карт на территорию США составляет 23 года.

В январе 2001 г. служба USGS начала осуществлять десятилетнюю программу преобразования разрозненных карт в единую структуру, для распространения в режиме доступа «on line», названную «Национальная карта». С некоторыми результатами этого проекта можно ознакомиться в Интернет (<http://nationalmap.gov>).

В настоящее время служба USGS способна обеспечить более чем 120 тыс. карт, сотнями файлов цифровой информации, космическими снимками Landsat для решения широкого круга задач на любом национальном уровне. В 2003 г. на базе этих данных начали разрабатываться системы борьбы с терроризмом.

В послании Президента США в 2002 г. [13] указывалось, что расширение создания электронных правительственных систем должно способствовать преодолению бюрократических барьеров обслуживания населения и получения гражданами легкого доступа к правительственной информации по типу и принципам проекта «Национальная карта». Кроме того, он отметил, что «Национальная карта» будет основой современной геоинформационной инфраструктуры нации. Концепция «Национальная карта» предусматривает, что этот проект является не только проектом федерального правительства, но и всей нации, так как в нем заинтересован любой сектор национальной экономики. Проект будет построен по вертикальному принципу объе-

динения географической информации, полученной от всех уровней правительственных организаций. Он будет способствовать экономии ресурсов геоинформационной отрасли под лозунгом: «собрали в единый массив один раз — использовали много раз». «Национальная карта» будет пополняться новыми характеристиками, постоянно снижая затраты за счет сокращения дублирования работ в агентствах и различных подразделениях государственного аппарата.

Поскольку в соответствии с законодательством об авторском праве США, все права на произведения, созданные по заказу, принадлежат заказчику (в том числе юридическому лицу), а в отношении информации, создаваемой за счет средств федерального бюджета, в США действует Гражданский кодекс (часть 5), а также специальное законодательство, которое предполагает свободное использование этой информации (с определенными ограничениями, введенными после 11 сентября 2001 г.), то и данные, создаваемые в рамках проекта «Национальная карта», должны находиться в свободном доступе.

Как указывается в отчете по проекту «Национальная карта» за 2001 г. [14], к пространственным данным этого проекта будет обеспечен круглосуточный доступ через Интернет, причем данные определенных объемов будут передаваться бесплатно. Однако доступ к большим объемам данных может потребовать оплаты, необходимой для того, чтобы покрыть расходы по передаче данных и связанные с их дальнейшим распространением. Служба USGS периодически будет пересматривать расходы, связанные с распределением данных, чтобы привести их в соответствие с федеральной политикой ценообразования.

Служба USGS обязуется обеспечивать такое положение, при

котором содержимое проекта «Национальная карта» останется в области свободно копируемых программ, а также будет доступно в Интернет. В тех случаях, где права на данные принадлежат частным организациям, потребуются переговоры о передаче и перераспределении прав на их использование.

В проекте «Национальная карта» предусмотрено предоставление доступа к данным, поступающим от федеральных агентств и других организаций, которые будут отображаться в виде отдельных слоев. Дополнительно будет обеспечиваться доступ к более детальным данным или услугам, оказываемым государственными или частными организациями, за плату.

Служба USGS продолжит также создавать стандартизированный набор высококачественных бумажных топографических карт и цифровых данных на основе данных проекта «Национальная карта», которые станут продолжением серии первичных топографических карт USGS и дополнительных цифровых данных.

В отношении картографических произведений, включающих пространственные данные как в графическом, так и в цифровом виде, в США действует закон об авторском праве 1976 г.

В соответствии с международным законодательством авторское право возникает в силу факта создания произведения и не требует регистрации. Однако, даже после присоединения к Бернской конвенции, регистрация авторских прав в США не была отменена окончательно и выдвигается в качестве условия предъявления иска о защите прав на произведение.

В отношении картографических произведений и автоматизированных баз данных (в том числе баз пространственных данных) в США при регистрации авторских прав руководствуются несколькими циркулярами Бюро регистрации авторских

прав США (United States Copyright Office), которые были подготовлены в 1999 г.

Согласно этим циркулярам авторское право может регистрироваться на:

- картографические работы, например, карты, глобусы, рельефные модели (циркуляр 4 «Регистрация авторского права на работы изобразительного искусства»);

- альбомы с картами, содержащими карты, находящиеся в открытом обращении, и некоторые новые карты (циркуляр 14 «Регистрация авторского права на производные работы»);

- печатный материал (в том числе карты), слайды, видеоленты, звукозаписи и др. (циркуляр 55 «Регистрация авторского права на работы мультимедиа»);

- автоматизированные базы данных, представляющие собой набор фактов, данных или другой информации, собранной в организованный формат, пригодный для использования на компьютере и состоящий из одного или нескольких файлов (циркуляр 65 «Регистрация авторского права на автоматизированные базы данных»).

При регистрации заявки на авторское право, согласно циркуляру Бюро регистрации авторских прав США 40А «Требования к депозиту для регистрации заявок на авторское право в области изобразительных художественных материалов», требуется предоставить:

- две копии для карт или картографического материала в полиграфическом (бумажном) виде;

- одну копию для карт, опубликованных в цифровом виде на компакт-диске, и для географических моделей земной поверхности или рельефных карт.

Таким образом, законодательство США охраняет картографические произведения и базы пространственных данных как объекты авторского права, и

их правомерное использование требует получения разрешения обладателя авторских прав.

#### ▼ Существующие подходы к обеспечению доступа к пространственным данным

В настоящее время существуют следующие подходы к вопросам использования государственных пространственных данных:

- свободный доступ к пространственным данным;

- частичное или полное возмещение затрат на получение пространственных данных.

Сторонниками первого подхода являются, как правило, организации, не имеющие и не планирующие создание собственных фондов пространственных данных. Второй подход характерен для государственных структур (кроме США) и для организаций, вложивших средства в создание собственных фондов (баз данных) и рассчитывающих на возмещение затрат.

Еще в 1994 г. в статьях Х.Д. Онсруда «В поддержку открытого доступа к географической информации» и «В поддержку возмещения затрат на географическую информацию для нужд общественности» [15] были изложены основные аргументы «за» и «против» свободного доступа к географической информации. При этом под свободным понимался безвозмездный доступ к географической информации, а не доступ в смысле ограничения секретности.

В качестве основного аргумента за свободный доступ выдвигался тезис: «доступ к коммерчески ценным государственными пространственным данным (бесплатно или за минимальную цену) для широкомасштабной коммерческой реализации скопированных данных является положительным фактором общественного благосостояния, создает предпосылки для успешного функционирования экономики». Однако никаких экономических расчетов авто-

ром не приводилось. Еще один довод Х.Д. Онсруда сводился к тому, что общество должно иметь право контролировать тот массив информации, на основе которой государственными структурами принимаются решения во избежание возможной фальсификации. Однако понятно, что возможность контроля используемой информации и возможность ее применения в коммерческих целях являются разными процедурами, реализация которых требует различных подходов.

Существуют три варианта решения финансовых проблем, связанных с удовлетворением заявок потребителей на приобретение пространственных данных:

— бесплатное обслуживание;

— возмещение минимальных затрат;

— возмещение сумм, превышающих минимальные затраты.

Создание и поддержание государственных фондов (баз) пространственных данных требует значительных затрат. Доводы о том, что предоставление бесплатного доступа к пространственным данным приведет к значительным выгодам для всего общества, кажутся малоубедительными. Поэтому оптимальным вариантом решения этой проблемы может быть введение минимальной оплаты за услуги, предоставляемые государственными и негосударственными фондами (базами) пространственных данных. При этом минимальная стоимость работ должна включать: стоимость рабочего времени, потраченного на подбор, загрузку и обработку данных; стоимость машинного времени, расходных материалов, профилактики и обслуживания технических средств и программного обеспечения; стоимость консультаций для пользователей пространственными данными. Стоимость может включать также затраты

рабочего времени, необходимо для обработки заявки, для создания специальной программы (ГИС-оболочки, расчетно-аналитического блока и т. д.) по запросам потребителей. В этом случае расчет с заказчиком строится на обоснованном возмещении расходов, потраченных на выполнение заявки.

При минимальной оплате услуг некоторые государственные организации пытаются ввести ограничения на последующее распространение и использование информации. Это спорный вопрос, так как, подписывая такое соглашение, потребители пространственных данных ничего дополнительно не получают, кроме тех материалов, на которые они уже имеют права в соответствии с законом об открытых архивах. С другой стороны, при ограничении использования пространственных данных, создаются стимулы для накопления информации, важной для других организаций. Наиболее выгодной для всех участвующих сторон является организация работ с выделением основных групп организаций:

— создающих и использующих пространственные данные;

— только использующих пространственные данные;

— только создающих пространственные данные.

Применяя такой подход, можно предположить, что организации этих групп, производящие и использующие пространственные данные в каком-либо регионе, объединяются и создают общий фонд. Благодаря разделению усилий и сотрудничеству, каждая из организаций получает необходимый объем данных от других организаций — участников общего фонда.

Организации, которые являются только пользователями пространственных данных, будут получать информацию из этого общего фонда по меньшей цене, чем, если бы пришлось обращаться в другие организации.

Организации, преимущественно создающие информацию, в меньшей степени нуждаются в информации от других организаций для решения традиционных задач. Однако, считая, что эффективность создания пространственных данных измеряется объемом использования информации другими организациями, она значительно возрастет, если информация станет более доступной для других через соглашение о сотрудничестве. В конечном итоге такие организации тоже получают выигрывают от сотрудничества.

Функционирование фондов (баз) пространственных данных по третьему варианту, с возмещением сумм, превышающих минимальные затраты на создание и распространение пространственных данных, предусматривает получение прибыли. При этом средняя стоимость информационного заказа будет устанавливаться из расчета общей стоимости предоставления услуги, разделенной на число пользователей. Сложность использования такого подхода заключается в том, что если фактическое число пользователей окажется меньше прогнозируемого, то полная стоимость не будет возмещена. В том же случае, если фактическое число покупателей информации окажется выше прогнозируемого, полученная сверхприбыль будет переориентирована распорядителем фондов (баз) пространственных данных (правительством, неправительственными организациями и т. д.) на другие программы.

Для получения окончательных выводов необходимы сравнительные исследования микро- и макроэкономических достоинств различных подходов к решению вопроса распространения пространственных данных. Исследования ученых и практиков могут привести к новым вариантам, которые дадут возможность получения экономических и социальных выгод [15].

**Экономические возможности свободного доступа к пространственным данным в России**

Приведенный в работе [16] анализ бюджетного финансирования картографо-геодезических работ некоторых стран (табл. 1) дает наглядное представление о том, насколько важное значение отводится этим работам в ряде стран.

Как видно из табл. 1, Россия имеет наименьший объем финансирования на 1 км<sup>2</sup> территории — около 50 руб. Следствием этого является чрезвычайно большое количество устаревших карт по всем масштабам (табл. 2).

Для обеспечения минимальных норм периодичности обновления государственных топографических карт и планов территории Российской Федерации, установленных Постановлением Правительства РФ № 608 от 16 августа 2002 г., необходимо ежегодно обновлять 50 тыс. номенклатурных листов топографических карт масштабов

1:1 000 000–1:10 000 и 27 тыс. листов планов населенных пунктов масштабов 1:5000–1:2000. Приняв среднюю стоимость обновления одного листа топографической карты 40 тыс. руб., а одного листа плана населенного пункта — 80 тыс. руб., получим следующие потребности:

— 2,0 млрд руб. на ежегодное обновление топографических карт масштабов 1:1 000 000–1:10 000;

— 2,2 млрд руб. на ежегодное обновление планов населенных пунктов масштабов 1:5000–1:2000.

Финансирование работ Роскартографии из федерального бюджета составляет около 1 млрд руб. ежегодно. При этом необходимо обеспечить выполнение более 20 функций федерального органа исполнительной власти в области геодезии и картографии, в том числе такие как:

— создание и ведение федерального и региональных карто-

графо-геодезических фондов;

— определение параметров фигуры Земли и внешнего гравитационного поля в этих целях;

— создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач; издание этих карт и планов; топографический мониторинг;

— создание, развитие и поддержание в рабочем состоянии государственных нивелирных и геодезических сетей, в том числе гравиметрических фундаментальных и первого класса, плотность и точность которых обеспечивают создание государственных топографических карт и планов, решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач;

— геодинамические исследования на базе геодезических и космических изменений;

**Объемы бюджетного финансирования картографо-геодезических работ некоторых стран**

**Таблица 1**

Название страны	Объем годового бюджетного финансирования, евро	Площадь страны, млн км <sup>2</sup>	Объем финансирования, евро на 1 км <sup>2</sup>
Россия	22 783 000	17,075	1,33
Канада	38 031 000	9,970	3,81
Китай	92 700 000	9,598	9,66
Польша	4 835 845	0,312	15,46
США	155 169 000	9,518	16,30
Эстония	4 300 000	0,045	95,34
Франция	58 189 000	0,549	105,95
Латвия	9 522 261	0,064	147,40

**Обеспеченность территории Российской Федерации государственными топографическими картами**

**Таблица 2**

Масштаб	Количество номенклатурных листов карт, покрывающих территорию России	Площадь покрытия, тыс. км <sup>2</sup>	Объем устаревших карт, %
1:10 000	247 660	4 458,0	84,6
1:25 000	201 442	17 075,4	69,9
1:50 000	54 331	17 075,4	73,1
1:100 000	17 046	17 075,4	73,8
1:200 000	3 576	17 075,4	69,1
1:500 000	469	17 075,4	78,3
1:1 000 000	146	17 075,4	81,7

— создание и ведение географических информационных систем федерального и регионального назначения;

— проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий;

— проведение геодезических, картографических, топографических и гидрографических работ в целях обеспечения обороны и безопасности РФ;

— геодезическое, картографическое, топографическое и гидрографическое обеспечение делимитации, демаркации и проверки прохождения линии Государственной границы РФ, а также делимитации морских пространств РФ; обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами и данными об установлении и изменении границ субъектов РФ, границ муниципальных образований;

— картографирование Антарктиды, континентального шельфа РФ, территорий иностранных государств, мирового океана, в том числе создание топографических и морских карт;

— установление единых государственных систем координат, высот, гравиметрических измерений, а также масштабного ряда государственных топографических карт и планов, определение порядка установления местных систем координат.

Таким образом, свободный доступ к пространственным данным государственного картографо-геодезического фонда РФ, включающего федеральный, территориальные и ведомственные картографо-геодезические фонды, для субъектов геодезической и картографической деятельности, а также для различных потребителей пространственных данных при соблюдении критериев точности, современ-

ности и достоверности материалов и данных возможен только при условии резкого увеличения финансирования геодезических и картографических работ федерального назначения.

Одним из путей увеличения финансирования является взимание в соответствии с Федеральным законом «О геодезии и картографии» № 209-ФЗ от 26 декабря 1995 г. платы за пользование материалами и данными государственного картографо-геодезического фонда РФ, включающей затраты на создание, хранение и доставку указанных материалов и данных, а также на услуги по подбору указанных материалов и данных, по изготовлению их копий.

При этом, конечно, нужно учитывать уровень «законопослушности» потребителей пространственных данных. Если общий доход от реализации материалов и данных федерального картографо-геодезического фонда составляет 1,5% федерального финансирования Роскартографии, то по материалам Генеральной Ассамблеи Еврогеографики [17] доходы от платежей пользователей составили от 4 до 70% общего бюджета картографических служб других стран (табл. 3).

Таким образом, вопрос обеспечения доступа к простран-

ственным данным, входящим в состав федерального картографо-геодезического фонда, может быть решен в зависимости от того, готово ли государство взять на себя в полном объеме бремя его создания, содержания и поддержания в современном состоянии, т. е. полностью переложить эти затраты на плечи налогоплательщиков.

▼ **Правовое регулирование передачи и обмена пространственных данных в России как объектов интеллектуальной собственности**

В связи с введением с 1 января 2008 г. в действие части четвертой Гражданского кодекса РФ («О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса РФ» № 231-ФЗ от 18 декабря 2006 г.) и на основании Федерального закона «О геодезии и картографии» изменяется ряд норм законодательства, регулирующих порядок распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности. В целях соблюдения вновь вводимых и действующих норм законодательства при заключении договоров необходимо обеспечить порядок закрепления прав на результаты интеллектуальной деятельности за Российской Федерацией, а также решение ряда иных юридических задач для

**Доходы от использования картографо-геодезических фондов ряда стран**

**Таблица 3**

Страна	Общий бюджет службы, млн евро	Доходы от платежей пользователей, %
Великобритания	164,3	70
Швейцария	34,0	43
Испания	6,1	41
Дания	37,4	40
Франция	124,0	40
Северная Ирландия	11,5	32
Бельгия	13,3	26
Чехия	70,0	25
Норвегия	75,5	18
Нидерланды	183,0	12
Австрия	—	10
Греция	5,5	5
Германия	25,0	4

надлежащего и эффективного использования и правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности в области геодезии и картографии.

На основании Федерального закона «О геодезии и картографии» и Постановления Правительства РФ [18] Роскартография от имени Российской Федерации распоряжается принадлежащим Российской Федерации исключительным правом на результаты интеллектуальной деятельности в области геодезии и картографии.

В соответствии со статьей 1233 Гражданского кодекса РФ (далее — Кодекс) правообладатель «может распорядиться принадлежащим ему исключительным правом на результаты интеллектуальной деятельности ... любым, не противоречащим закону и существу такого исключительного права, способом, в том числе путем его отчуждения по договору другому лицу (договор об отчуждении исключительного права) или предоставления другому лицу права использования соответствующих результатов интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в установлен-

ных договором пределах (лицензионный договор)».

В соответствии со статьей 1235 Кодекса:

— «По лицензионному договору одна сторона — обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности ... (лицензиар) предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования такого результата ... в предусмотренных договором пределах».

Сторона, получившая по лицензионному договору от Роскартографии право использования результатов интеллектуальной деятельности в области геодезии и картографии (лицензиат), может использовать этот результат «только в пределах тех прав и теми способами, которые предусмотрены лицензионным договором. Право использования результата интеллектуальной деятельности ..., прямо не указанное в лицензионном договоре, не считается представленным лицензиату».

«Лицензионный договор заключается в письменной форме... Несоблюдение письменной формы ... влечет за собой недействительность лицензионного договора».

— «В лицензионном договоре должна быть указана территория, на которой допускается использование результата интеллектуальной деятельности» в области геодезии и картографии. Если в договоре она не указана, «лицензиат вправе осуществлять их использование на всей территории РФ».

— «Срок, на который заключается лицензионный договор, не может превышать срок действия исключительного права на результат интеллектуальной деятельности». «В случае, когда в лицензионном договоре срок действия не определен, договор считается заключенным на пять лет».

— «По лицензионному договору лицензиат обязуется упла-

тить лицензиару обусловленное договором вознаграждение». Если условия о размере вознаграждения или порядке его определения в возмездном лицензионном договоре не оговорены, договор считается незаключенным.

В соответствии со статьей 1236 Кодекса:

«1. Лицензионный договор может предусматривать:

— предоставление лицензиату права использования результата интеллектуальной деятельности ...с сохранением за лицензиаром права выдачи лицензий другим лицам (простая (неисключительная) лицензия);

— предоставление лицензиату права использования результата интеллектуальной деятельности ...без сохранения за лицензиаром права выдачи лицензий другим лицам (исключительная лицензия).

2. Если лицензионным договором не предусмотрено иное, лицензия предполагается простой (неисключительной)».

В соответствии со статьей 1237 Кодекса:

— «Лицензиат обязан представлять лицензиару отчеты об использовании результатов интеллектуальной деятельности». Если условия о сроке и порядке предоставления отчетов в договоре отсутствуют, «лицензиат обязан предоставлять такие отчеты лицензиару по его требованию».

— «В течение срока действия лицензионного договора лицензиар обязан воздерживаться от каких-либо действий, способных затруднить осуществление лицензиатом предоставленного ему права использования результата интеллектуальной деятельности ...в установленных договором пределах».

— «При нарушении лицензиатом обязанности уплатить лицензиару в установленный лицензионным договором срок вознаграждения за предоставление права использования»

**Геопространственные сведения** по территории Российской Федерации и другим районам Земли — раскрывают результаты топографической, геодезической, картографической деятельности и имеют важное оборонное или экономическое значение.

**Геопространственная информация** — совокупность данных о местности и объектах, расположенных на поверхности Земли, в подповерхностном слое Земли, приповерхностном слое атмосферы Земли и околоземном пространстве, необходимых для использования в различных областях деятельности.

**Геопространственные данные** — информация, отнесенная к каким-либо объектам и явлениям на Земле и в околоземном пространстве.

**Пространственные данные** — геоинформационные данные, геопространственные данные, географические данные, геоданные — Цифровые данные о пространственных объектах, включающие сведения об их местоположении, форме и свойствах, представленные в координатно-временной системе. Данные о пространственных объектах и их наборах.

результатов интеллектуальной деятельности в области геодезии и картографии «лицензиар может в одностороннем порядке отказаться от лицензионного договора и потребовать возмещения убытков, причиненных расторжением такого договора».

В соответствии со статьей 1238 Кодекса:

«При письменном согласии лицензиара лицензиат может по договору предоставить право использования результата интеллектуальной деятельности» «другому лицу (сублицензионный договор)».

«По сублицензионному договору сублицензиату могут быть представлены права использования результата интеллектуальной деятельности» «в пределах тех прав и тех способов использования, которые предусмотрены лицензионным договором для лицензиата».

«Сублицензионный договор, заключенный на срок, превышающий срок действия лицензионного договора, считается заключенным на срок действия лицензионного договора».

«Ответственность перед лицензиаром за действия сублицензиата несет лицензиат, если лицензионным договором не предусмотрено иное».

К сублицензионному договору применяются правила Кодекса о лицензионном договоре.

В соответствии со статьей 424 Кодекса «исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т. п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами».

В соответствии с Положением о федеральном картографо-геодезическом фонде [19] за пользование материалами и данными федерального картографо-геодезического фонда «взимается

плата, размер которой устанавливается Федеральным агентством геодезии и картографии по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, на хранении в которых находятся материалы и данные фонда». Федеральным агентством геодезии и картографии установлены размеры платы за пользование материалами и данными федерального картографо-геодезического фонда [20].

В соответствии со статьей 427 Кодекса:

— «В договоре может быть предусмотрено, что его отдельные условия определяются примерными условиями, разработанными для договоров соответствующего вида и опубликованными в печати».

— «Примерные условия могут быть изложены в форме примерного договора или иного документа, содержащего эти условия».

В настоящее время Роскартография выполняет разработку методических рекомендаций по защите интеллектуальных прав, а также проведения экспертизы контрафактных картографических произведений [21].

#### ▼ Список литературы

10. Верещака Т.В. Топографические карты: научные основы содержания. — М.: МАИК «Наука/Интерпериодика», 2002. — 319 с.

11. Егоров В.Б. Национальный отчет США о геодезических и картографических работах // Экспресс-информация «Зарубежный опыт»: серия «Геодезия, топография, фототопография». — 1998. — № 3. — С. 1–7.

12. Geographic Information Framework Data Standard. — FGDC, May 2008.

13. Национальный отчет США о геодезических и картографических работах, 2002.

14. The National Map: Topographic Maps for the 21st Century. — <http://nationalmap.usgs.map>.

15. Егорова Н.Б. Аргументы «за» и «против» свободного доступа к

географической информации // Экспресс-информация «Зарубежный опыт»: серия «Картография и географические информационные системы». — 1994. — № 1–2. — С. 1–6.

16. Бородко А.В. Картографо-геодезическая отрасль России: проблемы и решения// Геодезия и картография. — 2003. — № 7. — С. 1–9.

17. Бородко А.В., Яковлева Р.Б. Об основных принципах формирования и использования государственного картографо-геодезического фонда Российской Федерации. — М.: ЦНИИГАиК, 2004. — 77 с.

18. Постановление Правительства РФ «О порядке распоряжения исключительным правом Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности в области геодезии и картографии» № 726 от 2 декабря 2004 г.

19. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о федеральном картографо-геодезическом фонде» № 669 от 8 сентября 2000 г. (в редакции от 07 октября 2005 г.).

20. Приказ Федерального агентства геодезии и картографии РФ «Об утверждении размеров платы за пользование материалами и данными федерального картографо-геодезического фонда» № 104-пр от 30 августа 2007 г. (зарегистрирован Минюстом России 9 октября 2007 г. № 10289).

21. Побединский Г.Г., Яковлева Р.Б. Проблемы и методы защиты картографической информации // Международный научно-промышленный форум «Великие реки — 2006». Генеральные доклады, тезисы докладов. — Нижний Новгород, ННГАСУ, 2006. — С. 335–336.

#### RESUME

An experience of transferring and exchanging spatial data is introduced with due consideration to the existing in the USA legal rules of the copyright law on the cartographic products and the remote sensing data. There analyzed the economic possibilities of a free access to the spatial data as well as the legal regulation of transferring and exchanging spatial data as objects of the intellectual property of the Russian Federation.